

江苏海洋大学通灌校区 “8·23” 一般高处坠落事故调查报告

海州区政府事故调查组

2023年10月

目 录

一、工程项目概况及相关合同签订情况	1
(一) 工程项目概况及招投标情况	1
(二) 相关合同签订情况	2
二、相关单位及人员情况	2
三、事故经过和救援情况	4
(一) 事故经过	4
(二) 应急救援及善后处理情况	5
(三) 事故信息报送情况.....	6
四、现场勘查情况	6
五、事故原因	7
(一) 直接原因	7
(二) 间接原因	8
六、对事故有关责任人和责任单位的处理建议	8
(一) 对事故有关责任人的处理建议	8
(二) 对事故有关责任单位的处理建议.....	9
七、事故主要教训.....	10
八、事故防范和整改措施建议.....	10

2023年8月23日11时30分许，位于江苏海洋大学通灌校区体育馆钢结构局部防腐维护工程项目在施工过程中发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约145万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规和《市政府关于明确生产安全事故调查处理相关规定的通知》（连政发〔2018〕78号）规定以及区领导要求，2023年8月28日，区政府成立江苏海洋大学通灌校区体育馆“8·23”高处坠落一般事故调查组（以下简称：事故调查组），事故调查组由区应急管理局牵头，市公安局海州分局、区住建局、区教育局、区总工会等单位派员组成，并邀请海州区纪委监委派员参与事故调查工作。即日启动了事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、调查取证、综合分析等，查明了事故原因，认定了事故性质，提出了对事故相关责任人员和责任单位的处理建议，针对事故暴露出的问题提出了防范措施。

经调查认定，江苏海洋大学通灌校区体育馆“8·23”高处坠落事故是一起生产安全责任事故。

一、工程项目概况及相关合同签订情况

（一）工程项目概况及招投标情况

江苏海洋大学通灌校区体育馆钢结构局部防腐维护工程（以下简称：维护工程），位于海州区通灌南路108号，工程包括顶

棚支撑加固 20 米，钢结构油漆 1600 平方米等。2023 年 5 月 22 日江苏海洋大学通灌校区管委会提出采购需求论证，2023 年 6 月 14 日江苏海洋大学招标办组织公开招标（项目编号：TG20230612-2），2023 年 7 月 3 日江苏海洋大学招标办组织第二次公开招标，2023 年 7 月 15 日江苏海洋大学招标办组织第三次公开招标，2023 年 7 月 27 日江苏海洋大学招标办公示中标结果公告，供应商为江苏洛德建设工程有限公司。

（二）相关合同签订情况

2023 年 8 月 3 日，江苏海洋大学与江苏洛德建设工程有限公司签订《江苏海洋大学通灌校区体育馆钢结构局部防腐维护工程施工合同》，工期 40 天，合同价格 77864.5 元。江苏海洋大学通灌校区管委会与江苏洛德建设工程有限公司签订《施工安全协议》，双方约定施工期间安全生产管理职责分工。江苏海洋大学根据学校相关规定指定通灌校区管委会后勤办具体组织实施，朱某为维护工程项目实施部门负责人，高某某为维护工程项目负责人。江苏洛德建设工程有限公司指派刘某为维护工程的项目经理。

2023 年 8 月 3 日，江苏洛德建设工程有限公司与李某（个人）签订《维修施工工程外包合同》，要求于 2023 年 8 月 30 日前完工，合同报价 55000 元，并签订《高空作业安全协议书》。

二、相关单位及人员情况

1. **建设单位。**江苏海洋大学（以下简称：江海大），统一社

会信用代码为 12320000466007183X，江苏省教育厅主管的全额拨款事业单位，法定代表人：宁某某，地址：连云港市海州区苍梧路 59 号。

2. 施工单位。江苏洛德建设工程有限公司（以下简称：洛德建设公司），统一社会信用代码为 91321302MA1YPRNKXG，类型为有限责任公司，法定代表人：伏某，住所：连云港市海州区朝阳东路 32-6 号东盛阳光大厦 A 座 1703-1704 室，建筑工程施工总承包三级资质，证书编号：D332265458，安全生产许可证（苏）JZ 安许证字〔2020〕001794。

3. 朱某，男，320*****011，江海大通灌校区管委会后勤办主任，维护工程项目建设单位实施部门负责人。

4. 高某某，男，320*****511，江海大通灌校区管委会后勤办科员，维护工程项目建设单位项目负责人。

5. 王某某，男，320*****975，江海大通灌校区管委会后勤办科员。

6. 伏某，男，320*****814，洛德建设公司法定代表人，持有建筑施工企业主要负责人安全生产知识考核合格证书，编号为苏建安 A（2019）0012956，有效期至 2025 年 12 月 9 日。

7. 刘某，男，320*****83X，洛德建设公司驻工地代表，维护工程项目经理，负责合同履行。注册二级建造师（注册编号为苏 232212105084），有效期至 2024 年 4 月 7 日。持有建筑施工企业项目负责人安全生产知识考核证书，编号为苏建安

B(2021)0023151，有效期至2024年9月25日。

8. 李某（死者），男，320*****533，维护工程施工工人（外包工程工头），取得高处安装、维护、拆除作业证书，编号为T320*****533，有效期至2024年3月10日。

9. 欧某某，男，320*****415，维护工程施工工人，取得高处安装、维护、拆除作业证书，编号为T320721199111171415，有效期至2024年3月10日。

10. 李某，男，320*****033，维护工程施工工人，取得高处安装、维护、拆除作业证书，编号为T320*****033，有效期至2024年10月28日。

11. 李某，女，320*****02X，连云港职业大学学生，李某女儿，事故发生当天在现场。

三、事故经过和救援情况

（一）事故经过

2023年8月3日洛德建设公司项目经理刘某组织三名工人（李某、欧某某、李某）进场开展维护作业施工，2023年8月22日维护作业施工基本结束。期间仅8月3日组织工程安全技术交底。

2023年8月23日上午9时许，李某和李某女儿到施工现场。李某从体育馆东北角梯子爬至顶棚钢架上，对维护工程进行最后检查，李某女儿负责地面清扫。11时09分许，江海大通灌校区管委会后勤办朱某、高某某、王某某三人到体育馆检查，对正在

高空作业的李某强调要注意安全。李某答复会注意安全，并将身上的安全绳、安全带向检查人员示意已按规定系挂。11 时 30 分许，李某在体育馆顶棚东北角通风管上作业过程中坠落，高度约 15 米左右。



11 时 09 分许，江海大通灌校区管委会后勤办朱某、高某某、王某某三人到体育馆检查



11 时 30 分许，李勇在体育馆顶棚东北角通风管上跌落

（二）应急救援及善后处理情况

2023 年 8 月 23 日 11 时 30 分许，李某女儿拨打 120 急救电

话。120 救护车于 11 时 55 分许将李某送往第一人民医院通灌院区抢救。医院病历记录李某气颅、双侧额叶挫裂伤，面颅骨及颅底骨多发骨折，左侧气胸肺压缩约 70%，右上肺肺气肿，双肺渗出。双侧部分肋骨及胸骨、右肱骨近段骨折。17 时许，李某经抢救无效死亡，死亡原因为失血性休克。

2023 年 9 月 18 日，洛德建设公司与死者家属就善后工作达成一致意见，签订了《和解协议书》。

（三）事故信息报送情况

2023 年 8 月 23 日 18 时许新南街道办事处收到江海大通灌校区管委会事故信息，新南街道分管领导带领相关工作人员至事故现场核实信息情况。8 月 23 日 18 时 42 分许，新南街道办事处向区委办、区政府和区应急指挥中心书面报告事故信息。

四、现场勘查情况

事故发生地点位于江海大通灌校区体育馆内通风管东北角拐角处。体育馆建于 2001 年，长 50 米，宽 37 米，建筑面积 4700 平方米。整体采用框架结构，顶棚采用网架钢结构，高约 15 米。室内东西两侧为看台，中部为运动场地。主要用于学生体育教学、竞赛和身体锻炼等。顶棚通风管用于场内通风换气，管道材料为泡沫板，通风管东北角拐角处出现损坏，为李某施工时踩踏导致损坏。李某身上安全帽、五点式安全带、安全绳、锁扣等劳动防护用品完好，未发现损坏、断裂，李某在维护作业过程中未按规定要求系好安全绳。



顶棚通风管东北角拐角处出现损坏



李勇身上安全帽、五点式安全带、安全绳、锁扣等劳动防护用品完好，未发现损坏、断裂

五、事故原因

（一）直接原因

李某自我保护意识淡薄。高空作业过程中，未按规定要求系

好安全绳，在不具备承重条件的通风管上作业过程中坠落地面。

（二）间接原因

1. 洛德建设公司部分安全生产规章制度和操作规程缺失，对该施工项目疏于管理。一是未制定高空作业操作规程，未按照规定要求对高空作业安排旁站监护。二是未如实记录教育培训情况，三是8月23日高空作业未开具高空作业票证，未开展针对性安全技术交底。

2. 江海大通灌校区管委会后勤办未加强对承包人的安全生产监督管理，对承包人在施工过程中存在安全隐患排查不到位，未能有效落实建设方的安全管理职责。

六、对事故有关责任人和责任单位的处理建议

（一）对事故有关责任人的处理建议

1. 李某，施工单位工人，在体育馆顶部钢结构维护作业过程中，未按规定要求系好安全绳从高处坠落地面。对事故发生负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，免于责任追究。

2. 伏某，洛德建设公司法定代表人，未制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程，未督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条^①第（二）项、第（五）项，对事故发生负有领导责任。建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生

1. 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

产法》第九十五条^②第（一）项规定给予行政处罚。

3. 刘某，洛德建设公司驻工地代表、维护工程项目经理，未组织或参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程，未如实记录安全生产教育和培训情况，对8月23日李某高空作业情况不掌握，未开具高空作业票证，未安排高空作业旁站监护人，未能制止和纠正工人违反操作规程的行为。对事故发生负有管理责任。违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条^③第（一）项、第（二）项、第（六）项，建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^④规定给予行政处罚。

建议由区住建局报上级主管部门依法依规撤销其建筑施工企业项目负责人安全生产知识考核合格证书，处理结果报区应急管理局。

4. 江海大通灌校区管委会后勤办未能有效落实建设方的安全管理职责。责成江海大对朱某、高某某等涉及事故相关工作人员进一步调查处理，处理结果报区应急管理局。

（二）对事故有关责任单位的处理建议

洛德建设公司，未建立全员安全生产责任制，未对全员安全

2. 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

3. 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和安全生产事故应急救援预案；（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为。

4. 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

生产责任制落实情况进行监督考核；未如实记录安全生产教育和培训情况。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十二条^⑤、第二十八条^⑥的规定，对事故发生负有主要责任。建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条^⑦第（一）项规定给予行政处罚，建议由区住建局报上级主管部门依据相关规定对洛德建设公司实施信用监管。

七、事故主要教训

（一）管理制度不健全，高空作业管理缺失

施工现场部分安全生产管理制度无可操作性，部分操作规程缺失，隐患排查治理流于形式。对高空作业危险工作岗位，项目工地管理人员未安排高空作业旁站监护人，未及时禁止并消除工人违反操作规程等事故隐患。

（二）教育培训不到位，作业人员安全意识淡薄

涉及高空作业的各类安全技术交底和教育没有针对性，项目工地管理人员未向施工人员告知作业场所和高空作业存在危险因素及相关防范措施，施工人员对存在的安全风险认识不足。

八、事故防范和整改措施建议

5. 《中华人民共和国安全生产法》第二十二条 生产经营单位的安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。

生产经营单位应当建立相应的机制，加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核，保证全员安全生产责任制的落实。

6. 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

7. 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

（一）洛德建设公司要深刻吸取事故教训。加强安全生产相关法律法规的学习，切实增强安全生产主体意识。要进一步完善安全生产规章制度，建立健全安全生产规章制度和各类操作规程，严格落实全员安全生产责任，加强对岗位人员履职情况的监督考核，严格落实施工人员的安全生产教育培训和安全技术交底，杜绝麻痹意识和侥幸心理。要认真开展风险管控和隐患排查，全面排查治理事故隐患，纠正“三违”行为，杜绝类似事故发生。

（二）江海大要依法履行建设单位职责。加强对施工单位的统筹协调，强化施工单位安全生产管理职责，要采取多种方式加强监督检查，对发现的安全隐患，要限期及时整改，闭环管理。

（三）行业主管部门要切实履行安全管理责任。强化行业监督管理。对项目建设方在安全管理制度缺失，教育培训、安全交底走过场、弄虚作假，隐患排查整治和危大工程管理缺失等违法违规行，要加大安全生产执法查处力度，强力推动各方安全生产主体责任的落实。