

# 海州区连湘宴酒店室内装修工程 “1•18”一般触电事故调查报告

海州区人民政府事故调查组

2024 年 5 月

## 目 录

一、事故基本情况 .....	2
（一）事故有关单位及人员概况 .....	2
（二）事故发生地点及工程合同签订情况 .....	3
（三）建筑工程施工许可证取得情况 .....	4
（四）事故发生经过、应急救援及人员伤亡情况 .....	5
二、事故直接原因 .....	5
三、有关责任单位存在的主要问题 .....	6
四、对有关责任人员和责任单位的处理建议 .....	7
（一）因在事故中死亡免于或不予追究责任人员 .....	7
（二）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议 .....	7
（三）其他处理建议 .....	8
五、事故主要教训 .....	8
六、事故整改和防范措施 .....	9

附件

## 海州区连湘宴酒店室内装修工程 “1·18”一般触电事故调查报告

2024年1月18日14时5分许，海州区连湘宴酒店装修工程施工单位在组织电路检修维护期间，发生一起触电事故，造成一人死亡，直接经济损失约112万元。

依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关规定，海州区人民政府成立了由区应急管理局主要领导为组长，区住建局、海州公安分局、区商务局、区应急管理局、区总工会的有关同志组成的事故调查组（以下简称“事故调查组”），并聘请有关专家参与事故调查工作。事故调查组坚持“四不放过”及“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过查阅法律法规和相关技术标准、现场勘察、调查取证、综合分析和专家论证等方式进行深入细致的调查，查明了事故经过、人员伤亡和直接经济损失情况，查清了事故原因，认定了事故性质、事故单位和相关人员责任，并针对事故原因及暴露的突出问题，提出了事故防范整改措施建议。

经调查认定，海州区连湘宴酒店室内装饰工程“1·18”一般触电事故是一起因工程违规发包转包、企业未取得相关资质从事装饰装修作业，作业人员未取得建筑施工特种作业人员操作资格证

书、未佩戴使用安全防护用品，电路末端未安装剩余电流动作保护装置（RCD）导致的生产安全责任事故。

## 一、事故基本情况

### （一）事故有关单位及人员概况

1.海州区连湘宴酒店（以下简称连湘宴酒店），个体工商户，成立于2023年7月25日，经营者黄某峰，统一社会信用代码92320706MACRL7R5X0。

2.江苏富圭建设有限公司（以下简称富圭建设），成立于2019年3月28日，法定代表人杨某富，注册资本为1000万元人民币，统一社会信用代码91320700MA1Y54AA3T，所属行业为土木工程建筑业，经营范围包含建筑工程、市政公用工程、园林绿化工程、土石方工程施工等。该企业未取得建筑工程相关资质、未取得安全生产许可证，主要负责人未取得安全生产考核合格证书。

3.连云港丹彩装饰工程有限公司（以下简称丹彩装饰），成立于2022年6月29日，法定代表人管某某，注册资本为300万元人民币，统一社会信用代码91320706MABQ5JBN8N，所属行业为建筑装饰、装修和其他建筑业，经营范围包含住宅室内装饰装修、建设工程施工、建筑劳务分包等。公司主要负责人杨某，身份证号320\*\*\*\*\*3437，长期从事装饰装修工程。该企业未取得建筑工程相关资质、未取得安全生产许可证，主要负责人未取得安全生产考核合格证书。

4.焦某，身份证号 320\*\*\*\*\*3078，长期从事水电安装，连湘宴酒店室内装饰水电班组长。未取得特种作业（建筑电工）操作许可证。

5.焦某礼，身份证号 320\*\*\*\*\*301X，连湘宴酒店室内装饰工程水电班组工人。未取得特种作业（建筑电工）操作许可证。

6.王某跃，身份证号 320\*\*\*\*\*3039，连湘宴室内装饰工程水电班组工人，事故中死者。未取得特种作业（建筑电工）操作许可证。

## （二）事故发生地点及工程合同签订情况

连湘宴酒店位于新东街道巨龙南路 59-32 号门面一层和二层，建筑面积 1538.10 平方米。事故发生地点位于二楼吧台内侧配电房，面积约 1.2 平方米，设有配电柜、网络交换机。

2023 年 9 月 10 日，连湘宴酒店与富圭建设签订《连湘宴酒店装修施工合同》，合同价款 1554499.82 元，工期 70 日历天，承包方式乙方包工包料（其中木饰面板、地面瓷砖为甲方提供），工程量清单内容包括硬装类、定制类、其他类，其中综合项包括电路（空调内外机供电、新风供电）、配电箱等。随后，富圭建设与丹彩装饰签订《连湘宴酒店装修施工合同》，将所有工程量转包给丹彩装饰，合同价款 125 万元。丹彩装饰将相关工程分配给砌墙、瓦工、木工、涂料、水电等 5 个班组长。其中水电部分

以 15 万元包工包料给焦某，焦某又找到一直在一起从事水电安装的王某跃、焦某礼等人共同承接水电安装工程。

### （三）建筑工程施工许可证取得情况

2023 年 12 月 6 日，黄某以连云港市海州区故湘情餐饮有限公司<sup>[1]</sup>的名义，与林峰脉俞建安装工程有限公司<sup>[2]</sup>，就“海州区连湘宴酒店室内装饰工程（含消防）”签订《建设工程施工合同》，合同价为 86 万元。项目经理张某富，施工合同备案编码 3207062023120701A01000。

2023 年 12 月 7 日，黄某以连云港市海州区故湘情餐饮有限公司的名义，与江苏永发建设管理咨询有限公司<sup>[3]</sup>就“海州区连湘宴酒店室内装饰工程（含消防）”签订监理合同，签约酬金 2 万元，总监理工程师李某高，监理合同备案编码 3207062312070101-HE-001。

2023 年 12 月 7 日，黄某作为报建人，向市住建局提供设计合同、施工合同、监理合同等相关资料，申请《建筑工程施工许可证》。

2023 年 12 月 27 日，市住建局发放“海州区连湘宴酒店室内

---

[1] 连云港市海州区故湘情餐饮有限公司，成立于 2023 年 10 月 7 日，法定代表人黄天峰，有限责任公司，注册资本 100 万元人民币，统一社会信用代码 91320706MAD106BY6C，所属行业为餐饮业，经营范围包含：餐饮服务、食品销售（仅销售预包装食品）；日用百货销售等。2024 年 1 月 2 日，该公司取得食品经营许可证，主体业态为大型餐饮服务经营者。连云港市海州区故湘情餐饮有限公司与连湘宴酒店实际为同一经营实体。

[2] 林峰脉俞建安装工程有限公司，成立于 2009 年，注册资金 5000 万元，法定代表人范国才，统一社会信用代码 915100006841895520，国标行业：其他房屋建筑业。消防设施工程专业承包壹级、建筑装修装饰工程专业承包壹级、建筑工程施工总承包叁级。林峰脉俞建安装工程有限公司连云港分公司，主要负责人刘跟来。

[3] 江苏永发建设管理咨询有限公司成立于 1997 年 10 月 22 日，法定代表人陈明，注册资本为 1000 万元人民币，统一社会信用代码 91320706138971416W，所属行业为专业技术服务业，经营范围包含建筑工程监理、环保工程监理、市政公用工程监理、人防工程监理等。

装饰工程（含消防）”《建筑工程施工许可证》，建设项目编码 3207062310160002，施工许可编号 320706202312270103。

#### （四）事故发生经过、应急救援及人员伤亡情况

2024 年 1 月 5 日，黄某打电话给杨某，要求对酒店在试营业期间发现的空调新风共用一套开关、配电柜内开关没有张贴识别标签、点菜台灯光亮度不够等问题进行整改。2024 年 1 月 18 日，杨某派王某跃、焦某礼 2 人到连湘宴酒店给空调、新风系统分别设置开关，粘贴配电柜分控开关标签等收尾事宜。14 时左右，站在配电房门口的焦某礼听到在配电房安装开关的王某跃叫了一声。焦某礼赶紧到配电房把电闸关了，王某跃瘫倒在地上，不能说话，但还有呼吸。焦某礼一边给王某跃做心肺复苏，一边叫外面的服务员拨打 120。在现场的林某(连湘宴酒店厨师)、随后赶到现场的嵇某典(丹彩装饰工人)轮流给王某跃做心肺复苏，直到 120 到达现场。约 15 时，连云港市第二人民医院（东院区）宣布王某跃抢救无效死亡。

## 二、事故直接原因

通过现场勘查、专家讨论、询问相关当事人，认定事故直接原因是：配电柜未安装剩余电流动作保护装置（RCD）<sup>[4]</sup>，未采取必要的安全防护措施<sup>[5]</sup>带电操作。具体原因是：

#### （一）在《连湘宴施工项目报价单》中约定，综合项中包含

---

[4] 剩余电流动作保护装置安装和运行（GB/T13955-2017）4.4.1 下列设备和场所应当安装末端保护 RCD：f）机关、学校、宾馆、饭店、企事业单位和住宅等除壁挂式空调电源插座外的其他电源插座或插座回路；

[5] 建筑施工特种作业人员管理规定（建质〔2008〕75 号）第十七条 建筑施工特种作业人员应当严格按照安全技术标准、规范和规程进行作业，正确佩戴和使用安全防护用品，并按规定对作业工具和设备进行维护保养。

配电箱 2 套，单价 2100 元，特征描述为空气开关等具体大小根据实际容量计算。事故发生后，事故调查组在现场勘查时发现，2 个配电箱均未安装剩余电流动作保护装置（RCD）；

（二）王某跃未佩戴使用安全防护用品带电从事电工作业，未取得特种作业（建筑电工）操作许可证从事建筑电工作业<sup>[6]</sup>。

### 三、有关责任单位存在的主要问题

（一）连湘宴酒店未取得《建筑工程施工许可证》即开展室内装饰装修施工<sup>[7]</sup>，将酒店室内装饰装修发包给未取得安全生产许可证<sup>[8]</sup>的富圭建设。

（二）富圭建设未取得安全生产许可证承揽建设项目，将建设项目违规<sup>[9]</sup>转包给未取得安全生产许可证的丹彩建设。

（三）丹彩装饰未组织开展安全生产教育培训<sup>[10]</sup>，未制定并落实本单位特种作业安全操作规程和有关安全管理制度<sup>[11]</sup>，未取

---

[6] 建筑施工特种作业人员管理规定（建质〔2008〕75 号）第三条 建筑施工特种作业包括：（一）建筑电工；第四条 建筑施工特种作业人员必须经建设主管部门考核合格，取得建筑施工特种作业人员操作资格证书，方可上岗从事相应作业。

[7] 建筑工程施工许可管理办法（2021 年 3 月 30 日住建部令第 52 号）第二条 在中华人民共和国境内从事各类房屋建筑及其附属设施的建造、装修装饰和与其配套的线路、管道、设备的安装，以及城镇市政基础设施工程的施工，建设单位在开工前应当依照本办法的规定，向工程所在地的县级以上地方人民政府住房和城乡建设主管部门申请领取施工许可证。工程投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下的建筑工程，可以不申请办理施工许可证。第三条 本办法规定应当申请领取施工许可证的建筑工程未取得施工许可证的，一律不得开工。

[8] 建筑施工企业安全生产许可证管理规定（2004 年 7 月 5 日住建部令第 128 号）第二条 国家对建筑施工企业实行安全生产许可制度。建筑施工企业未取得安全生产许可证的，不得从事建筑施工活动。规定所称建筑施工企业，是指从事土木工程、建筑工程、线路管道和设备安装工程及装修工程的新建、扩建、改建和拆除等有关活动的企业。

[9] 中华人民共和国建筑法第二十八条 禁止承包单位将其承包的全部建筑工程转包给他人，禁止承包单位将其承包的全部建筑工程肢解以后以分包的名义分别转包给他人。

[10] 中华人民共和国安全生产法 第二十八条 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[11] 建筑施工特种作业人员管理规定（建质〔2008〕75 号）第十九条 用人单位应当履行下列职责：（二）制定并落实本单位特种作业安全操作规程和有关安全管理制度……



得安全生产许可证承揽建设项目，使用未取得特种作业人员操作资格证书人员上岗作业，未与作业人员签订劳动合同<sup>[12]</sup>。配电柜未按照相关强制性标准设计安装剩余电流动作保护装置(RCD)。主要负责人未取得安全生产考核合格证书，未建立全员安全生产责任制，未组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程，未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划<sup>[13]</sup>。

(四)行业主管部门和属地街道、社区、物业安全监管缺失。该装饰工程自2023年6月份即开工，直至2023年12月份才取得《建筑工程施工许可证》。在近半年的时间里，街道、社区、物业没有及时制止、向上级汇报违规开工建设的装饰工程，未检查施工单位的安全生产许可、特种作业人员证书等安全生产条件。市、区两级建设主管部门对建设工程安全监管责任划分不清，工作衔接不畅，对属地监督指导不力。

#### 四、对有关责任人员和责任单位的处理建议

##### (一)因在事故中死亡免予或不予追究责任人员

王某跃在事故中死亡，不再追究责任。

##### (二)对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1.连湘宴酒店，对事故负有责任，建议区应急管理局依法依规对其行政处罚。

---

[12] 建筑施工特种作业人员管理规定(建质〔2008〕75号)第十九条 用人单位应当履行下列职责：(一)与持有效资格证书的特种作业人员订立劳动合同。

[13] 中华人民共和国安全生产法 第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责(一)建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；(二)组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；(三)组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划.....

2.富圭建设，对事故负有责任，建议区应急管理局依法依规对其行政罚款。

3.丹彩装饰，对事故负有责任，建议区应急管理局依法依规对其行政罚款。

4.杨某富，对事故负有责任，建议区应急管理局依法依规对其行政罚款。

5.杨某，对事故负有责任，建议区应急管理局依法依规对其行政罚款。

### **（三）其他处理建议**

对在事故调查中发现的连湘宴酒店未经消防验收合格从事营业行为，移交区住建局立案调查。

对新东街道、区住建局在履行属地监管、行业监管中存在的问题，建议新东街道、区住建局向区委区政府做出检查，并专题报告整改情况。社区存在的属地监管责任问题，建议由新东街道依法依规处理。物业存在的安全生产责任不落实问题，建议区住建局依法依规处理。

## **五、事故主要教训**

区安委办就省委巡视提出“建筑施工领域事故多发”的问题及全区建筑施工领域安全生产现状向住建局发出安全生产提醒函，提出区住建局牵头相关部门建立建筑工程监管机制、发挥专业委员会牵头抓总作用、定期开展专项治理、加强监督检查等建

议，但相关建议要求一直未得到有效落实。目前，注册地点在海州区的建筑施工企业 4778 家，装饰装修企业 4730 家，未取得安全生产许可证的不在少数。建筑施工行业是高危行业，大量不具备安全生产条件的企业存在，大量主要负责人、项目负责人、相关作业人员没有经过安全教育培训，加之行业部门没有对这类企业落实有效的安全监管责任，安全隐患触目惊心。海州区作为主城区，新建、改建、扩建、安装、拆除和装饰装修等建筑工程点多面广，监管难度大。只有把责任厘清、把体系建立，部门属地齐抓共管才能实现建筑施工领域安全生产形势根本好转。

## **六、事故整改和防范措施**

为有效控制事故起数，稳控全区安全生产形势，防范化解建筑施工领域安全风险隐患，提出如下事故整改和防范措施。

一要建立健全监管机制。区住建局要真正发挥专业委员会牵头抓总作用，全面加强对“小微”工程监管，建立行业部门牵头、属地镇街负责的安全生产责任体系和“开工备案、告知承诺、网格监管”分工明确、链条清晰的工作流程。充分发挥属地一线监管作用，加强网格化巡查，建立登记报备制度，强化行业监督效能。畅通社会监督渠道，完善通报激励手段，不断探索完善对建筑施工安全生产的监管机制。对监管执法宽松软、履职推搪阻塞等问题要严肃问责。

二要大力整治建筑市场乱象。区建筑施工专委会要通过联合执法等多种方式开展专项治理行动，严厉打击违规发包、承包、转包行为，严厉打击不具备安全生产条件的企业从事建筑施工行业，严厉打击特种作业人员未经教育培训取得合格证书从事特种作业。要利用大数据和信息化手段，加强对未取得安全生产许可证的建筑施工企业的监管。要把整治成果真正体现到发现和化解重大风险隐患上来，把整治的成效体现到压降事故总量上来，体现到提升本质安全水平上来。

三要加强宣传教育培训。区建筑施工专委会要牵头相关部门做好辖区内建筑安全生产技术指导工作，组织相关部门、镇街监督管理人员开展业务知识培训，提高各级监管人员水平。监管部门联合属地、企业深入小微工地现场、劳务市场等建筑工人集中点，针对建筑工人的特点与需求，开展深入浅出、通俗易懂安全宣传教育。要利用好事故典型事故案例分析和身边事故的警示作用，抓好企业主要负责人、项目负责人、安全员和特种作业人员培训，实现建筑施工从业人员“人人讲安全，个个会应急”的良好局面，为压降建筑施工行业领域事故打下坚实基础。