

海州区生态文明建设规划

（ 2023-2030 年 ）

海州区人民政府
二〇二四年二月

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，把生态文明建设放在治国理政的突出位置，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。党的十九大报告中，进一步明确了加快生态文明体制改革，建设美丽中国的要求，提出要形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，强调要加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶，会议并确立了“习近平生态文明思想”。2021年3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》对生态文明建设作出明确部署，“生态文明建设实现新进步”“美丽中国建设目标”基本实现，这为“十四五”乃至更长时期生态文明建设指明了方向。2021年4月30日，习近平总书记在中共中央政治局就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习中指出，“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质

变的关键时期。实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，为推动生产和生活体系向绿色低碳转型带来了新契机。党的十九届六中全会强调，在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐。2022 年在党的二十大报告中，习近平总书记指出，必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

江苏省历来高度重视生态文明建设，始终坚持生态优先、绿色发展，坚决走生态立省之路，建设美丽中国示范省份已成为江苏省新时期生态文明建设的奋斗目标，2019 年江苏成为全国唯一的生态环境治理体系和治理能力现代化省份，更为高水平推进生态文明建设注入强劲动力。2021 年 11 月，省第十四次党代会提出要更加有力推进美丽江苏建设，让绿色成为美丽江苏最靓丽的标识，成为“强富美高”新江苏现代化建设最鲜明的底色。2023 年《关于全面推进美丽江苏建设的实施意见》提出，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快建设美丽江苏，在推进中国式现代化中走在前、做示范。连云港市委、市政府始终将生态文明建设摆在突出位置，持续推进美丽连云港建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，积极探索生态环境高质量发展新路径，力争率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

海州区位于连云港市区南部，是连云港市的政治、经济、文化中心，素有“东海名郡”和“淮海东来第一城”之称，是长三角特

色装备制造业基地、江苏新兴沿海临港产业基地、长三角沿海现代生态农业示范基地、长三角知名滩涂观光休闲旅游目的地。海州区于 2021 年创成江苏省生态文明建设示范区，为贯彻落实国家和省、市的有关要求，切实改善海州区环境质量，提升生态文明建设水平，现组织编制《连云港市海州区生态文明建设规划（2023-2030 年）》（下称《规划》），用以指导下一个时期全区的生态文明建设工作。《规划》以习近平生态文明思想为指导，对标《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》的要求，充分结合连云港以及海州区的发展实际，全面分析海州区生态文明建设面临的机遇与挑战，围绕六个方面深入剖析，梳理形成主要任务及重点工程，用以指导和引领全区生态文明建设工作向更高层次迈进。

目 录

一、工作基础与形势分析	8
（一）建设基础	8
（二）主要问题	11
（三）发展机遇	13
（四）面临挑战	16
二、规划总则	18
（一）指导思想	18
（二）基本原则	18
（三）规划范围	20
（四）规划期限	20
（五）规划目标	20
（六）建设指标	23
三、创新环境监管机制，建立科学生态制度	23
（一）持续完善生态环境保护制度	23
（二）建立健全资源高效利用制度	25
（三）贯彻落实生态保护与修复制度	27
（四）严格执行生态环境保护责任制度	29
（五）建立健全现代环境治理体系	31
四、深化环境综合整治，维护生态环境安全	34

（一）持续推进“三水统筹”，打造生态幸福河湖	34
（二）强化协同治理污染，引领改善大气环境	37
（三）深入实施“净土行动”，保障土壤环境安全	41
（四）控制温室气体排放，妥善应对气候变化	44
（五）加强噪声污染防治，营造安静祥和环境	47
（六）践行绿色循环理念，助力建设“无废城市”	48
（七）加强环境风险防控，严守环境安全底线	51
五、积极推动生态扩容，优化生态空间格局	54
（一）严守生态安全边界，强化生态空间管制	54
（二）强化动态监管，科学构建自然保护地体系	55
（三）优化国土空间布局，保障区域生态安全	56
（四）加大生态系统保护，擦亮海州生态特色	57
六、稳步推进绿色转型，高效发展生态经济	59
（一）优化产业空间布局，构建现代产业体系	59
（二）加快产业能级提升，推动产业绿色转型	60
（三）推进能源结构调整，大幅提升用能效率	62
（四）优化交通运输结构，构建绿色交通体系	63
（五）全面推行清洁生产，促进园区循环发展	64
七、优化城乡居住环境，打造宜居生态生活	67
（一）全面完善基础设施，提升城乡环境品质	66
（二）加大“绿色海州”建设，打造绿色生态城区	69
（三）推进美丽乡村建设，改善提升农村环境	71

（四）倡导绿色发展理念，践行低碳生活方式.....	71
八、构建共治共享格局，培育特色生态文化.....	73
（一）强化载体建设，突出品牌塑造.....	73
（二）丰富宣教形式，加强意识培育.....	75
（三）加快风气形成，推动共建共享.....	77
九、重点工程与效益分析.....	78
十、保障措施.....	79
（一）加强组织领导，统筹协调推进.....	79
（二）强化监督考核，推动责任落实.....	80
（三）拓宽融资渠道，加大资金投入.....	80
（四）加强科技引领，强化科技支撑.....	81
（五）引导社会参与，营造浓厚氛围.....	82
表 1 海州区生态文明建设指标体系一览表.....	83
表 2 海州区生态文明建设重点工程一览表.....	87

一、工作基础与形势分析

（一）建设基础

区位优势明显，生态本底优越。海州区位于江苏省东北部，是连云港市的政治、经济、文化中心；地处黄海之滨，“丝绸之路经济带”与“21 世纪海上丝绸之路”、长三角经济圈与山东半岛城市群的交汇点，素有“东海名郡”和“淮海东来第一城”之称。2022 年全区实现地区生产总值 740.24 亿元，较上一年增长 0.2%，全区规上工业企业实现产值 437.22 亿元，增长 1.4%。医药制造业、电力、热力生产和供应业、设备制造业产值占比较大，是拉动全区工业产值增长主要动力。域内蔷薇河、通榆运河、玉带河、盐河、善后河等水系交错纵横，锦屏山、花果山、白虎山、孔望山、石棚山等风景区历史文化底蕴深厚，山水相依的生态本底为海州创建生态区和发展生态友好型产业奠定了良好的基础。

紧抓责任落实，夯实生态制度体系。海州区认真落实省、市生态文明建设要求，深入推进生态文明体制改革，建立了符合生态文明要求的目标考核、环境执法、资源价格、激励约束、责任追究等机制。高度重视生态文明建设，区委常委会、区政府常务会定期听取全区生态文明建设进度，召开生态文明建设推进会议，区主要领导亲自谋划、亲自协调，分管领导靠前指挥、持续推进。坚持“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”，切实把环保责任落实下去，把环保压力传导到位。将省委、省政府，市委、市政府部署的年度环保重点任务，作为

区委、区政府年度重点工作，层层细化分解，严格督查督办，确保责任落实、任务落地。严格落实“生态环境质量只能更好，不能变坏”刚性要求，强化考核评价和追责问责。充分运用高质量发展监测指标评价体系，对属地年度生态环境保护成效进行考核评价。严格落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对未正确履行职责、造成辖区生态环境和资源问题突出或任期内生态环境状况明显恶化等情形的，依规实行终身追责。

推进污染防治，改善生态环境质量。对省生态环境保护督察反馈意见指出的具体问题，细化明确整改责任、目标、时限和措施，实行整改“清单制”和“销号制”，坚决整改到位。坚决打赢蓝天保卫战。在全省率先实施餐饮油烟制度上墙及管控评级，持续开展“绿岛”建设，建成 1 个汽修喷涂“绿岛”和 4 个餐饮油烟“绿岛”。按照网格化监管模式，持续开展露天焚烧管控，火点数及全市占比均持续下降。组织 38 家 VOCs 排放企业实施夏季错峰生产，与新海电厂等排污大户建立会商机制，气象条件不利时尽最大努力压降污染物排放量。着力打好碧水保卫战。全面开展主城区雨污分流改造，建成雨污分流管网 380 公里，基本补齐了主次干道的管网“空白”；实施 296 个老旧小区雨污分流改造；建成农村生活污水处理设施 378 个，在苏北率先实现行政村污水处理设施全覆盖，目前自然村污水处理设施覆盖率已达到 75%；在浦南镇、新坝镇实施“水系连通+生态提升”工程，探索中小沟渠水体自然净化措施；在岗埠农场建设农田灌溉水提升泵站 7 个，实

施农田退水循环再利用。在治本措施发挥明显作用前，采用建设分布式污水处理设施等治标措施提升水质。扎实推进净土保卫战。完成德邦兴华等地块土壤污染状况调查及治理工作。对 39 家重点产废单位进行全生命期监管，开展危险废物等安全专项整治三年行动，侦办固危废案件 8 起，安全处置废弃危化品案件 4 起。积极推进新浦工业园小微企业危废集中收集贮存试点。积极推进“无废城市”建设，实施工业固体废物源头减量，不断提高工业固体废物综合利用，严格防控工业固体废物环境风险。

优化生态格局，推进生态保护修复。实施最严格的环境准入制度，明确国家生态红线内严禁一切形式的开发建设活动，生态空间管控区内禁止建设对当地生态环境有影响的项目。着力推进生态修复工程，以通榆河清水通道维护区和云台山风景名胜区为保护重点，大力开展山水林田湖草修复。印发禁止非法开采矿产资源工作实施方案，明令禁止在锦屏山开展磷矿开采，同时积极开展生态修复，先后实施了刘志洲山生态修复、锦屏山矿山宕口生态修复等一系列生态修复工程。积极推动锦屏山生态复绿，形成以绿为主、露为辅，针阔混交、乔灌相结合的锦屏山植被恢复生态区和景观特色区。以通榆河流域整治为重点，流域下游浦南镇完成了流域内 2300 多亩鱼塘土地平整，对流域内郎墩大沟、徐后大沟、官庄大沟等支流沟渠的水质及两岸进行生态治理和修复，流域水质改善明显。在月牙岛建设生物多样性观测站点，构建海州生物多样性观测网络，加强生物多样性观测能力建设。

营造文明氛围，人居环境持续扮靓。城乡建设统筹推进。完成海绵城市试点 7 个，累计建成省级生活垃圾达标小区 122 个。全区绿化覆盖率达 42%，打造花园街巷 130 个，玉带河生态廊道全线开放，为居民提供更多休闲选择。打造美丽庭院 1000 个，新增省级绿美村庄 9 个、美丽宜居乡村 9 个。浦南江浦二期、新坝沙杭新苑创成省级特色田园乡村，花果山小村村创成省级传统村落，朐阳孔望山村荣获国家生态宜居成就奖。文化软实力不断增强。打造特色文旅符号，创成省级全域旅游示范区。老新浦风情街区创成首批省级夜间文旅消费集聚区，盐河巷被省文旅厅评为全省“十佳夜市”榜首。着力打造刘志洲山体育公园、月牙岛生态湿地、双龙井、朐山书院、滑翔伞基地等文旅新地标，刘志洲山体育公园入选全省首批盘活优化存量资产扩大有效投资典型案例。社会治理成效凸显。建立“1+36+20”预案体系，健全完善防汛抗旱应急工作机制，创新社会治理体系，深化“大数据+网格化+铁脚板”机制，健全三级网格体系。深入化解矛盾纠纷，信访国治件化解率达 100%，越级进京上访件化解率实现 100%，开展“法援惠民生”工程，村（社区）法律顾问覆盖率达 100%，群众安全感不断提升。

（二）主要问题

生态系统稳定性有待进一步巩固。海州区作为主城区，人口密度大，增加了动植物栖息地破碎化和片段化，对海州区生物多样性保护构成了一定威胁，生态系统承受较大压力。云台山风景

名胜区范围内部分采石宕口正在修复。

生态环境质量尚需进一步提升。大气环境质量方面，全区环境空气污染类型以城市扬尘、工业废气、机动车排气复合型污染为主，导致排放的 $PM_{2.5}$ 、氮氧化物、碳氢化合物等一次、二次源的叠加加剧，空气质量改善难度增大。水环境质量方面，城市污水管网、雨污分流建设有待提升。大雨冲刷导致地表原本直接渗流的各类污染物沿地表或管道漫溢进入河道，影响水环境质量。

生态经济高质量发展之路有待拓宽。优质生态产品仍供不应求，自然山水、特色人文资源众多，生态本底条件优越，但目前仍处在涵养有余、开发不足的阶段，资源知名度、利用效率不高，特色彰显力度不足，难以满足人民群众对高品质生态产品的诉求。产业链较短，高附加值产品欠缺，部分企业产品仍然集中在附加值较低的细分领域，产业间互补度和融合度不足，高科技含量产品和高附加值产品欠缺。

生态文明体制机制创新还需加速。生态产品“底数”尚不明晰，基于现有自然资源和生态环境调查监测体系的生态产品调查监测和评价机制有待健全，尚未构建基于评价结果的 GEP 与 GDP 双考核制度，生态产品价值实现机制尚未健全。促进产业生态化和生态产业化的激励机制不完善，反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度等促进资源节约和环境保护的经济政策有待进一步丰富完善。

生态文明共享共建的社会氛围还未形成。虽然近几年在基础

设施、生态环境、社会治理等方面取得了显著成效，但是对标构建“共建共治共享”社会治理格局的要求及市民群众对美好生活的实际需求，仍存在一些问题和薄弱环节，跨界地区共建共治共享的长效化精细化生态环境治理机制尚未健全，共同防范、互通信息、联合监测、协同处置的应急指挥体系尚不完善，基础设施互联互通工程建设有待进一步提升，行业全覆盖、高效化的网格信息共享平台尚未建成，环境治理全民行动体系尚未形成，社会组织、群众参与城乡建设中的积极作用尚未完全发挥。

（三）发展机遇

生态文明建设战略高度提供良好的政策和指引。党的二十大报告中，习近平总书记指出，必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。江苏省委、省政府《关于深入推进美丽江苏建设的意见》提出改善生态环境质量，提升城乡人居品质，展现“新鱼米之乡”的时代风貌，打造“水韵江苏”人文品牌，力争成为美丽中国建设的示范省份。江苏省历年来高度重视环境保护和生态建设，生态文明建设水平走在全国前列。作为全国唯一的部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省，“十四五”期间江苏省致力建设成为“美丽中国”建设先行示范区、治理体系与治理能力现代化样板区，推动全省生态文明建设取得实质性成果。海州区生态环境优越，随着生态文明建设摆上更加重要的战略位置，“十四五”期间将是“美丽海州”画卷绘就的重大机遇期。

高质量发展和“双碳”目标为绿色转型提供新的契机。我国经济发展已转向高质量发展阶段，发展方式从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素转向创新驱动。习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上庄严宣布中国将采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，江苏省也在“十四五”规划中明确提出制定“碳达峰”计划，编制地区“碳达峰”方案。海州区抓住降碳的关键因素和关键环节，把握经济绿色转型的机遇期，以更大力度强化能耗双控，以更大力度推进节能和提高能效，以更大力度控制化石能源消费和发展非化石能源，以更大力度支持节能降碳新技术新模式新业态发展，深入推进产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构调整优化，加快绿色发展，转换增长动力，确保如期实现碳达峰碳中和目标。

多重利好政策助推生态文明建设带来良好发展机遇。污染防治攻坚战取得重要进展，但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，环境治理进入提质期。“十四五”时期，海州区深入打好污染防治攻坚战，保持攻坚的力度、延伸攻坚的深度、拓展攻坚的广度，更加突出精准治污、科学治污、

依法治污，强化多污染物的系统控制和区域协同治理，着力构建现代环境治理体系，全面提升环境治理能力，扎实开展生态保护和修复，大力推进美丽河湖建设，加快提升城市环境品质，全面推进美丽乡村建设，补齐生态环境领域短板弱项，推动生态环境质量持续改善，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，加快建设“美丽海州”。

生态产品价值实现路径形成生态文明建设重要抓手。党的二十大报告提出，要“建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度”。生态产品价值实现是生态文明建设的重要抓手，是打造人与自然和谐共生新方案的理论基石，是实现共同富裕的绿色引擎，是产业绿色转型升级的关键步骤，是塑造城乡区域协调发展新格局的创新举措。进入新发展阶段，找准、抓牢生态产品价值实现的着力点，对于实现经济社会高质量发展，推动生态环境领域治理体系和治理能力现代化具有重要意义。随着经济社会的发展，当前已进入有能力解决生态环境问题的窗口期，亟需推进“绿水青山与金山银山双向转化”的升级模式，以实现社会经济发展与生态环境质量双提升。推进生态产品价值实现既是新时期海州生态文明建设的重大需求，也是协同推进高质量发展的必然选择。探索生态产品价值实现来提升和释放生态环境的潜在经济价值、构建高质量绿色发展的现代化经济体系，将成为海州区深化生态文明建设示范效应的重要抓手。

（四）面临挑战

外部形势变化对生态文明建设推进力度存在减弱风险。当今世界面临百年未有之大变局，当前经济全球化遭遇逆流，国际环境正发生深刻复杂变化，全球产业链供应链面临更多非经济因素挑战。海州在“十四五”时期将深度参与区域一体化进程，积极打造对外开放新高地，在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的形势下，外部局势变化将对全区经济社会发展，特别是对产业、能源、交通运输、用地等结构调整造成一定影响。

碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局的路径有待创新。碳达峰碳中和明确了我国经济社会发展全面绿色转型的战略方向和目标要求，将成为生态文明建设的重要抓手。国家对于东部沿海省份有率先达峰的要求，连云港市作为江苏省沿海的核心地块，海州区作为连云港市的政治文化经济中心，承担着推动沿海地区绿色高质量发展和促进区域碳中和实现的责任与义务。控制温室气体排放具有长期性、综合性、复杂性等特征，目标的实现受众多因素影响，存在着不确定性。落后产能淘汰和节能技术改造等的空间逐步收窄、成本逐渐提升，站在新的起点上能耗强度持续快速下降的难度越来越大。同时受制于资源禀赋，可再生能源比重又难大幅提高，能源结构调整空间有限。“十四五”期间，海州需立足生态资源优势，从产业、能源、运输结构及生态创新方面推进源头治理，实现碳减排、碳达峰目标。

生态环境问题交叠对生态文明建设提出更多挑战。“十三五”

时期重点关注的环境问题（颗粒物和臭氧空气污染、黑臭水体返臭、土壤环境风险、湖泊富营养化、农业面源污染等）仍需下大力气解决，而过去关注不够的环境问题（地下水污染、环境健康风险、碳减排、生物多样性等）逐渐凸显，生产与生活、城市与农村、工业与交通环境污染交织，多领域、多类型、多层面的生态环境问题累积叠加，应对难度更大、更繁琐，而环境标准趋严的发展势头仍将继续。海州区相对容易、成本相对较低的减排措施已基本完成，依靠工程减排、管理减排的空间进一步收窄，仍必须瞄准源头治理、精准治理，进一步提升生态环境质量。

人民群众对美好生态环境的获得感和满意度提升难度越来越高。信息化进入新一轮革命期，以 5G 为主要标志的新技术加快应用，全媒体时代信息传播速度和广度呈几何级数增加，政府部门信息公开力度越来越大，群众环境维权意识不断增强。新形势对生态文明建设在新闻宣传、公众参与、思想教育、社会动员等公共关系维护方面提出更高要求。随着海州区城市人口的不断增加，特别是高知识、高收入人群的涌入城市，人民群众对环境维权意识的增强，环境问题越来越成为公众关心的焦点。随着“美丽中国”国家顶层战略的深化，生态文明理念的日益推广，以及公众参与生态文明建设的主动性和积极性的提高，公众对区域环境质量、宜居宜业的要求越来越高，对政府践行环境治理、提高城市品质的职责要求也提出了更高要求，提升海州区群众对生态环境的获得感和满意度的难度增大。

二、规划总则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记对江苏工作重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以推动高质量发展为主题，以全民共建共享为基础，以深入打好污染防治攻坚战为抓手，大力实施生态文明建设工程，统筹推进山水林田湖草（锦屏山—蔷薇河—通榆河—临洪河口湿地）综合治理，以“古城文化”为引领，以生态为基底，以品质为目标，统筹保护好、传承好、利用好海州“山水之城”自然资源禀赋，充分彰显自然生态之美、绿色发展之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、区域善治之美，续写自然优美的山海奇观和人文资源丰富的瑰宝文化新篇章，聚力建设黄海之滨“最璀璨的明珠”。有序推进碳达峰、碳中和，探索生态产品价值转化机制，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力实现经济发展与生态改善同步提升，为人民群众创造良好生产生活环境，为加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的生态文明建设海州样板奠定坚实基础。

（二）基本原则

空间引领，分区指导。按照“中心集聚、轴线拓展”开放式的

发展战略，构建“1+4+X”的“中心城区—新城镇—新社区”的三级等级结构体系。依据不同区域的空间管制要求，明确产业准入条件和结构调整方向，落实生态保护、永久基本农田等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。实行有差别的环境管理政策，指导区域和行业的科学发展，推动形成开发、保护合理有序的空间布局。

生态优先，绿色发展。立足海州自然本底，构建“两绿、多廊”的生态空间格局。坚定践行“两山”理念，坚持高质量发展，尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹推进经济生态化与生态经济化，加快形成绿色发展方式和生活方式，增加经济社会发展的“含绿量”。

产业升级，社会转型。坚持产业间结构调整和产业内结构升级并重、发展战略性新兴产业和改造提升传统产业并举，着力形成低能耗、低物耗、高附加值和高效率的生产方式和消费模式，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

城乡统筹，促进和谐。加大“绿色海州”建设，打造绿色生态城区。推进“城市绿道”和特色田园乡村建设，大力推进城乡统筹、人与自然统筹及内生与外延统筹，实施城乡区域规划建设一体化、产业发展一体化、公共服务一体化和民生保障一体化，最终实现区域协同共生、城乡共兴和社会均衡发展。

党政主导，社会参与。创新管理模式，把生态文明建设摆上各级党委、政府的重要议事日程，在组织领导、规划引领、资金

投入、制度创新等方面发挥主导作用。探索共建共治共享新路径、新载体，建立健全政府、社会和公众协同推进机制，增强价值认同，凝聚整体合力，确保生态文明建设的稳步、高质发展。

（三）规划范围

本次规划范围为海州区全部行政范围，总面积 701 平方公里。下辖 4 个镇（浦南镇、新坝镇、锦屏镇、板浦镇）、14 个街道（新浦街道、浦西街道、路南街道、新南街道、新东街道、新海街道、宁海街道、朐阳街道、洪门街道、海州街道、幸福路街道、花果山街道、南城街道、郁洲街道）、1 个国家级高新区（连云港高新技术产业开发区）和 2 个国有农场（岗埠农场、云台农场）。

（四）规划期限

规划基准年：2022 年。

规划期限：2023-2030 年，近期至 2025 年，远期至 2030 年。

（五）规划目标

1. 总体目标

充分发挥“山水城林”生态优势，厚植生态底色，续写自然优美的山海奇观和人文资源丰富的瑰宝文化新篇章；统筹推进山水林田湖草系统治理，在“山灵水秀”和“翰墨丹青”间，绘就黄海之滨最美丽的“山水画卷”。将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，科学构建国土空间开发格局，形成先进文明的生态文化体系，集约节约的生态经济体系，和谐安全的

生态安全体系，幸福健康的生态生活体系，高效完善的生态制度体系。生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破，绿色发展水平显著提升，污染物排放总量明显下降，生态环境质量有效好转，生态文明制度体系基本完善，群众对生态文明建设的满意度和参与度显著增强，力争将海州区建设成为全国生态文明建设的示范样本，加快实现黄海之滨“最璀璨的明珠”战略目标。

2. 分阶段目标

规划近期（2023-2025 年）：到 2025 年，基本形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，生态环境治理体系和治理能力现代化建设迈上新台阶。

——**生态文明制度基本健全。**不断提升全区上下对生态文明建设的重视程度，生态文明建设在党政实绩考核中的占比逐步增加，领导干部生态文明意识显著增强，生态环境损害赔偿、自然资源资产离任审计、“三线一单”等配套生态文明制度基本健全，推进生态文明建设的长效机制基本建立。

——**生态环境质量显著改善。**环境空气质量进一步提升，优良天数比例、PM_{2.5} 浓度完成省、市下达的大气污染防治工作任务；主要河道水质保持稳定，完成省、市下达的水污染防治工作任务；土壤环境质量保持稳定，建立比较完善的污染场地环境监管体系；固危废处理处置水平不断提升，环境风险得到有效控制；生态环境状况进一步改善，生态质量指数不减少；林草覆盖率达到 30%，河湖岸线保护率维持 100%，生态系统稳定性明显增强。

——**绿色发展水平明显提升。**坚持新发展理念，推进资源节约利用，单位地区生产总值能耗和用水量完成上级规定目标，单位国内生产总值建设用地使用面积下降率达到 5% 以上；农业生产更加绿色高效，主要农作物化肥农药亩均施用量不断减少；农业废弃物综合利用水平不断优化，秸秆综合利用率达到 98% 以上，畜禽粪污综合利用率达到 98.8% 以上，农膜回收利用率达到 96% 以上。

——**生态生活更加幸福。**全区基本形成生态空间良好、生态文化先进文明、生态经济快速发展、生态安全稳步改善、生态生活幸福健康、生态制度基本健全、绿色科技支撑有力的生态文明建设良好局面。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本确立，城乡环境显著改善，生态安全得到可靠保障，全社会生态文明意识普遍增强，人民群众对生态环境满意率明显提高。

——**全民共建共享不断加强。**营造全社会参与生态文明建设的良好氛围，环境信息公开率始终保持 100%，不断加强公众参与，公众对生态文明建设的满意度达 91%，公众对生态文明建设的参与度达到 90%。

规划中远期（2026-2030 年）：到 2030 年，生态文明建设全面融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，人与自然和谐共生的现代化建设新格局基本形成，“美丽海州”新画卷全面铺开，为全国生态文明建设提供示范和经验借鉴。

（六）建设指标

依据《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》，同时全面落实江苏省、连云港市生态文明建设相关要求，结合海州区生态文明建设实际，规划建立了包括《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》规定的 35 个指标以及 1 个特色指标，详见附表 1。

三、创新环境监管机制，建立科学生态制度

（一）持续完善生态环境保护制度

1. 严格落实规划环境影响评价制度

执行规划环评制度，涉及土地、区域、流域开发建设利用的规划，编写有关环境影响的章节或说明。涉及工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划，编写环境影响报告书。严格落实《省生态环境厅关于进一步加强产业园区规划环境影响评价的通知》文件精神，对已批准的各产业园区规划在实施范围、适用期限、规模、结构和布局等方面有重大调整的，及时重新开展环境影响评价。严格落实规划实施过程中组织开展环境影响跟踪评价工作，按照《规划环境影响跟踪评价技术指南（试行）》要求，每五年进行一次环境影响跟踪评价。

2. 落实污染物排放许可制度

落实《排污许可管理条例》，进一步深入推进排污许可证核发“全覆盖”，及时开展《固定污染源排污许可分类管理名录》中

新增行业的排污许可证核发和排污登记工作。落实固定污染源排污许可“一证式”管理实施细则，推动排污许可与环境执法、环境监测、总量控制、排污权交易等环境管理制度有机衔接。加强排污许可专项执法，确保企业持证排污、按证排污。严格执行重点排污企业环境信息强制公开制度，排污单位要及时公布监测和排污数据、污染防治设施建设运行情况、重污染天气应对措施等信息，并对信息真实性负责。积极推进清洁生产审核模式创新，探索清洁生产审核制度与排污许可制度相衔接的模式。

3. 升级河湖长效管护机制

深化贯彻落实“河长+流域长”制。建立健全河长、湖长履职规范，完善河（湖）长制联席会议制度，完善多部门联动格局，加强河湖长制监督检查和考核，强化河（湖）长制宣传培训。充分发挥河（湖）长制优势，管好盛水的“盆”，全面加强河湖空间管控，明确管理范围、管理单位和管理要求，常态化开展河湖“清四乱”。护好“盆”中的水，完善“一河（湖）一策”，强化水问题系统治理。健全河湖巡查、保洁、执法等日常管理制度，落实责任主体、人员、设备和经费。健全河湖监测监控体系，建立完善河（湖）长制信息管理系统。

4. 加快落实“三线一单”管控制度

准确把握“三线一单”总体要求，以空间、总量和准入环境管控为切入点推动“三线一单”硬约束落地。推进“三线一单”与国土空间规划衔接，强化以“三区三线”和“三线一单”为核心的全域空

间管控。完善“三线一单”生态环境分区管控措施，建立动态更新调整机制，加强“三线一单”在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面应用。推进重点行业编制“三线一单”管控方案，明确区域项目空间准入要求，推动产业有序化、集中式、产业链式发展，着力解决小微企业治污难题。

（二）建立健全资源高效利用制度

1. 构建高效低碳能源体系

建立能耗准入评估机制，加强源头管控，对每个项目的用能指标和新增能耗做好评估与审核。推进重点用能单位“百千万”行动，积极推广节能新技术新产品。建立联动机制，及时掌握全区能源消费总量变动，节能主管部门与供热、供电、供气、供油等相关源头单位保持联动，及时掌握全区重点能源消费品种总量变动情况，做好能源消费总量预测与监控。建立健全碳排放总量和强度控制制度，严格落实连云港市下发的碳强度下降年度考核任务，确保目标任务顺利完成。逐步建立碳排放监测、报送和核查机制，探索推行重点行业建设项目碳评价。

2. 健全土地节约集约利用和保护制度

实行最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，完善耕地保护责任目标考核制度。加强耕地质量等级评定与监测，强化耕地保护与提升建设。严格执行“占一补一、先补后占、占优补先”的耕地占补平衡制度，加强耕地占补平衡管理和补充耕地项目数量与质量的监管。完善土地资源开发利用总量、强度“双控”制度，

严格控制新增建设用地总量，完善引导低效用地退出机制。逐步实现新增建设用地减量化，合理安排土地利用年度计划。区分产业类型、载体分类、用地分类等，推行差别化供地政策和节约集约用地考核机制，提高土地投入产出门槛。积极盘活存量建设用地，加速“退二优二”“退二进三”进程。全面开展工业用地调查，引导、鼓励和促进城镇低效建设用地再开发。

3. 实施最严格的水资源管理制度

健全区、镇（街）两级行政区域用水总量、用水强度控制指标体系，严格实行区域用水总量和强度控制。依据总量和强度控制指标，科学制定全区年度用水计划，有效落实双控措施，确保完成双控目标要求。强化节水约束性指标管理，加快落实省市用水定额标准。严控水资源开发利用强度，完善规划和建设项目水资源论证制度，合理确定经济布局、结构和规模。积极推进国家级县域节水型社会达标建设，提升节水工作中综合能力和管理水平，实现总量控制、效率提高、创新引领、节水管理、载体创建等多项节水工作全覆盖。在编制国民经济和社会发展规划、区域和城镇发展规划等以及制定相关产业政策时，充分考虑水资源承载能力，进行水资源规划论证。开展规划和建设项目等节水评价工作。在项目立项、施工图设计审查、建设项目施工、监理、竣工验收备案等管理环节从严落实节水“三同时”制度。完善农业用水计量设施。

（三）贯彻落实生态保护与修复制度

1. 探索生态产品价值实现机制

开展生态产品调查评价。充分利用第三次国土资源大调查等成果，对试点区域重要水体、重点国有林区、永久基本农田、山岭、荒地等自然资源、生态管制区的生态产品及其功能进行调查，摸清自然资源领域生态产品的数量、质量、分布、功能特点、权益归属、保护和开发利用等信息。开展生态产品开发利用的适宜性评价，在此基础上制定自然资源领域生态产品开发利用指南。

建立生态产品价值评估机制。研究自然资源领域生态价值核算框架、指标体系与技术方法，根据《生态产品总值核算规范（试行）》，对自然资源领域生态产品开展价值核算与评估，重点对试点区域生态产品调节服务价值进行核算与评估。在先行先试的基础上逐步推进，建立生态产品价值年度更新制度，实时掌握区域内各类生态产品的价值总量及其变化情况，为绿色发展转型与考核评价提供科学依据。

健全生态产品经营开发机制。积极探索生态环境导向的开发（EOD）模式，将河湖水环境生态治理工程、湿地保护修复等工程与生态产业发展有机融合，构建生态产品价值实现多元化场景，建立持续性惠益分享机制。推进生态资源权益交易，通过政府管控或设定限额，探索不同类型生态产品价值兑换方式。

2. 实施自然资源统一确权登记

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测，按照省、市统一部署，开展重点自然资源统一确权登记，明确各

类自然资源产权主体权利。根据《连云港市自然资源统一确权登记总体工作方案》，2023 年底前，协助完成海州区重点区域自然资源统一确权登记前期工作，配合完成自然资源统一确权登记工作。2023 年以后，在基本完成重点区域的自然资源统一确权登记工作的基础上，配合市自然资源局适时启动非重点区域自然资源统一确权登记工作，最终实现全市自然资源统一确权登记全覆盖的目标。推进自然资源资产负债表编制完善工作，对全区土地资源、林木资源、水资源等进行核算，建立健全科学规范的自然资源统计调查制度和自然资源资产负债表编制制度。

3. 健全完善自然资源资产有偿使用制度

与国家、省、市相关文件对接，建立自然资源资产分等定级价格评估制度和资产审核制度。加快自然资源及其产品价格改革，将资源所有者权益和生态环境损害等纳入自然资源及其产品价格形成机制。完善自然资源资产开发利用标准体系和产业准入政策，将自然资源资产开发利用水平和生态保护要求作为选择使用权人的重要因素并纳入出让合同。完善自然资源资产使用权转让、出租、抵押市场规则，规范市场建设，明确受让人开发利用自然资源资产的要求。统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，健全市场监测监管和调控机制，建立自然资源资产市场信用体系，促进自然资源资产流转顺畅、交易安全、利用高效。探索建立岸线资源有偿使用制度，推进岸线资源有效保护和合理利用。

4. 完善生态环境保护补偿制度

全面落实江苏省委办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的实施意见》中明确的保护责任、资金管理等方面的规定。完善《海州区大气环境质量补偿试行办法》《海州区蔷薇河流域生态补偿试行办法》，扩大生态环境补偿范围与补偿标准，在现有生态补偿工作基础上，以共享、受益者补偿和损害者赔偿为原则，逐步完善建立健全多元化生态补偿机制，完善生态环保成效与资金分配挂钩的激励约束机制。完善生态红线区域生态补偿机制，设立生态补偿专项资金，扩大生态补偿范围。完善生态环境保护长效机制，真正建立起与地方经济发展水平相适应、相协调、相促进的生态保护补偿机制，促进全区生态环境质量全面改善。

（四）严格执行生态环境保护责任制度

1. 健全领导责任体系

完善生态文明建设评价考核制度。通过生态文明政绩评价考核强化党委和政府的生态环保职能，引导党政领导干部树立生态文明政绩观，严格落实《海州区生态环境保护工作责任规定》，探索推行 GEP 和 GDP 的双核算、考核机制。建立生态环保议事协调机构，推进生态环境保护融入日常建设发展、生产生活中。将生态环境质量与生物多样性状况纳入考核评价体系，对生态环境损害与赔偿实施终身责任制。到 2030 年，生态文明建设相关工作占党政实绩考核的比例达到 27%。

完善领导干部自然资源资产离任审计制度。对照国家和省、市对领导干部自然资源资产离任审计的相关规定，结合海州区生

态文明建设重要目标任务和区域自然资源资产禀赋特色，建立健全领导干部自然资源资产离任审计技术体系，对审计内容、评价指标体系、数据获取、审计结果分析等进行规范，提升审计项目组织实施的规范性、深入性和系统性。进一步注重对审计结果的综合分析，总结全区生态文明建设和资源环保工作中的共性、典型、难点问题，为政府提供决策依据，同时加强对审计发现问题整改情况的跟踪和督查。每一年的年度审计项目计划中将安排不少于一个的自然资源资产审计项目，2030 年底前形成海州区自然资源资产离任审计常态化机制。

落实生态环境损害责任追究制度。贯彻落实中央《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》《连云港市生态环境损害赔偿实施办法（试行）》等文件，继续抓紧抓实生态文明建设领域的责任追究工作，加大问责力度，把“党政同责、一岗双责、失职问责、终身追责”的制度落到实处。针对生态环境损害事件，从生态系统、生态服务功能与物种角度出发开展生态损害赔偿评估，打造经典案例，形成对生态违法行为的威慑力，加强生态损害赔偿案件法治宣传力度。积极处理各类环境信访投诉，保障各类投诉得到高效妥善的处理。

2. 健全企业主体责任体系

探索企业排污许可创新管理制度。深化企业排污许可证管理，规范、完善排污许可证后监管制度，实现审批、建设、监察、监

测等“一证式”动态管理。根据《连云港市工业企业资源集约利用综合评价办法（试行）》，对优先发展类（A类）和支持发展类（B类）企业优先供给总量指标，对提升发展类（C类）和限制发展类（D类）企业限制排污总量，实现正向激励和反向倒逼相结合。

推行生产者责任延伸制度。构建和完善“政府引导+市场配置+企业主体+社会协作”的多元推进格局，分领域推进落实生产者责任延伸制度，强化生产企业在生态设计、使用再生原料、废弃物回收利用、信息公开中的责任。指导企业制定环境管理清单，加大先进污染治理技术的应用，改进和提升污染治理设施，加强污染治理设施运行维护和安全监管。加快推进排污企业安装使用在线监测监控设备，强化在线监测监控设备的运行监管和监测数据的归集，规范第三方运维，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。

（五）建立健全现代环境治理体系

1. 健全环境治理监管体系

强化精准监管，积极依托第三方利用卫星遥感、无人机、走航监测等科技手段开展非现场执法检查，对重点行业企业的污染物排放实施网上远程监管，及时发现预警环境问题。强化污染源自动监控线上管理，加强自动监控预警作用，开展跟踪分析，为污染源监管提供线上支撑。完善环保行政执法与刑事司法衔接机制，建立生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情互通、案件移送制度，坚决克服有案不

移、有案难移、以罚代刑现象，强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办。加强环境污染刑事案件检测鉴定工作，强化生态环境损害赔偿制度。落实污染防治区域联动机制，积极参与大气污染防治联防联控协作，完善区域环境风险评估制度，完善重污染天气应急机制，完善水污染事故跨界区域联动协作机制。

2. 健全环境治理市场体系

积极落实绿色税收制度，继续积极落实生态环保和资源能源节约利用各项税收优惠政策，加强宣传辅导、不断优化服务。建立健全环境权益交易制度，探索固定资产投资项目用能权、碳排放权、排污权交易制度，积极推进碳排放权和排污权交易试点。探索建立碳排放权配额管理制度，与其他区（县）共同开展碳排放交易试点，合力建立区域碳排放交易系统，加强碳排放总量控制。优化环境污染责任保险制度，充分发挥政府引领作用，加大政策引导力度，发挥环境污染责任保险环境风险辅助管理功能。优化绿色发展价格机制，完善有利于绿色发展的价格机制、价格政策体系，完善污染物处理收费政策，对企业污水排放实施差别化收费，根据企业排放污水中主要污染物种类、浓度、环保信用评级等，分类分档制定差别化收费标准。积极推进城镇生活垃圾处理收费方式改革，提高混合垃圾收费标准，鼓励城镇生活垃圾收集、运输、处理市场化运营。

3. 健全环境治理信用体系

加强政务诚信建设，落实国家和省、市政务诚信建设要求，

建立健全环境治理政务失信记录。加快企事业单位信用建设，深化公开透明的环保信用评价体系，完善自动评价、实时滚动的智能化信用评价模式。建立排污企事业单位信用信息互联互通机制。根据企业环境行为信息，规范企业环境行为信用评价，健全企业环境行为信息管理系统，对守信企事业单位加大联合激励力度。推进生态环境部门与银行金融机构及其他有关部门密切合作，共同构建环境保护“守信激励、失信惩戒”机制，依据企业环境信用情况，实施有差别的信贷政策，健全绿色信贷体系。开展“第三方”服务信用监管，积极开展环境服务机构及从业人员的诚信建设，强化生态环境领域“第三方”信用监管，落实生态环境领域“第三方”服务机构及从业人员信用监管制度，推行信用承诺，推动“第三方”信用信息归集，形成以市场主体相互监督为主、政府公众多方参与的信用监督新格局，促进第三方服务市场健康发展。

4. 提升生态环境治理能力

提升监测监控能力，加强大数据信息化技术与生态环境监管的融合，加强云计算、人工智能、物联网等新一代信息化技术在污染防治、执法监管、环境监测等领域的应用。加强对环境治理、气候变化、生物多样性保护等领域人才培养。持续推进水、土、气等各要素网格化监管体系建设，加强环境监测、监察、应急、信息等自动监控能力，形成“天空地”一体化的生态环境监测体系。提升生态环境科研能力。加强生态环境保护基础性研究，推出一批符合现代环境治理需求的科研成果。积极创造条件，强

化关键技术创新研发和集成示范，围绕污染物协同控制、蔷薇河生态保护修复、重要湿地保护等重大科技需求，协助高校、科研院所建设一批重点实验室等科研平台。

5. 健全全民参与机制

完善生态环境信息公开制度，围绕群众需求完善信息公开内容。进一步深化群众关注的重点领域信息公开，明确各领域公开内容，修订完善主动公开目录，确保应公开尽公开。加大对政府重点工作、重要决策部署、重大改革措施的解读力度，及时回应社会关切。积极稳妥推进政府数据开放共享，服务社会管理创新。深入开展政府信息公开方法举措创新，进一步整合优化政府信息公开平台，围绕公众关切梳理、整合各类信息，建设相关专题，使群众获取信息更加便捷。落实生态环境保护重大行政决策公众参与制度。严格执行《江苏省重大行政决策程序实施办法》《连云港市重大行政决策程序规则》有关公众参与的规定，在生态环境保护重大行政决策过程中，通过政府门户网站、报纸、广播、电视等新闻媒体，向社会公开征求意见，并根据需要召开座谈会、论证会、听证会或者以其他方式听取相关各方意见。建立健全生态民间组织的培育机制。

四、深化环境综合整治，维护生态环境安全

（一）持续推进“三水统筹”，打造生态幸福河湖

1. 实施水环境质量目标管理

全力推进断面达标整治，全面落实“河长制”“流域长制”，落

实国家、省级和市级控制单元管理要求，明确各级控制断面水质保护目标，实施水环境精细化管理。大板跳闸、烧香北闸、盐河桥国考断面为重点，以东盐河、烧香河、西盐大浦河为管控范围，在系统排查影响断面水质污染源的基础上，对照年度水质考核目标，系统推进水污染源治理和水环境综合整治，补齐水生态环境保护短板，着力解决突出环境问题，促进水质持续改善直至稳定达标。严格落实《烧香河烧香北闸国考断面溯源整治工作方案》《排淡河大板跳闸国考断面溯源整治工作方案》《盐河桥段汛期污染强度问题整改工作方案》，按期保质保量完成重点工程。

2. 巩固深化水污染治理

深化工业水污染防治。推进医药、食品等行业整治提升及提标改造，鼓励工业集聚区生活污水和工业废水分类收集、分质处理，全面推行工业集中区企业废水达标排放和水污染物纳管总量双控制度，重点行业企业工业废水实行“集中收集、分质处理、一企一管”。加强工业园区集中污水处理设施建设，开展工业园区、工业集中区污水治理设施和雨污管网建设排查整治。完善工业集中区污水收集配套管网，推进工业集中区污水处理厂工艺升级改造和工业企业内部雨污分流。对影响重点断面水质达标的工业企业采取限制生产、停止生产等措施，减少水污染物排放。

开展农业污染控源减排。在重点流域（蔷薇河、烧香河等）及重点国考断面上游沿线区域，支持推动直播稻转机插秧，减少周边镇街农田退水排放量。在高标准生态农田建设试点中，探索

推进排灌系统生态化改造。在重要灌区布设监测监控点位，开展灌区退水监测，积极推广水产健康养殖，严控河流、湖泊等公共自然水域投饵网箱网围养殖，推进水产养殖抗生素滥用治理，对岗埠农场、浦南浦北村、板浦东北村等片区养殖尾水实施池塘生态化改造，建立尾水净化等设施运行管护长效机制。到 2030 年，实现水产养殖尾水循环利用或达标排放。

全面排查整治入河排污口。开展烧香河、东盐河等重点河流入河排污口排查、监测、溯源、整治工作，明确烧香河及其主要支流云善河、妇联河、烧香支河及东盐河沿线入河排污口类型，形成规范化整治项目清单。基于试点经验，按照“统筹协调、注重实效、分类指导、突出重点”的原则，开展全区范围入河排污口排查专项整治行动，按照“一口一策”原则逐一明确入河排污口整治要求，分级分类推进入河排污口规范整治。到 2025 年，基本完成入河排污口分类整治工作，形成规范监管体系。严格规范入河排污口审核，鼓励有条件的城镇在生活污水入河排污口配建人工湿地或深度处理设施，降低水污染物排放浓度和总量。

3. 强化水生态保护修复

开展重要河湖生态状况摸底调查及评估，全面推进水生生态安全调查及评估。重点开展通榆河河湖生态缓冲带修复，发挥水体自净自愈功能，减轻外环境负荷，促进水生态恢复提升。加快河道生态修复与治理，重点推进烧香河、东盐河、新沐河、通榆河、蔷薇河等重要河流生态修复工程，实施河道清淤疏浚、河道岸堤

生态护坡、沟渠生态清淤、水生植被恢复等措施，改善河湖水体流通性，提高河湖水生态系统的自然性、完整性和稳定性。积极推进“美丽河湖”（玉带河、东盐河等）建设，通过“清水进城 碧水畅流”行动以及生态廊道建设，实现区域内水系贯通循环。实施河湖联合监测，推进入湖河流整治，开展水生态修复试点，保持水质稳定和生态安全，建设协调共生的“河湖库”水生态系统。到 2030 年，主要河道水质保持稳定，完成省、市下达的水污染防治工作任务。

（二）强化协同治理污染，引领改善大气环境

1. 实施大气环境质量目标管理

协同开展 $PM_{2.5}$ 和臭氧污染防治，紧扣 $PM_{2.5}$ 和臭氧浓度“双控双减”要求，制定加强 $PM_{2.5}$ 和臭氧协同控制持续改善空气质量实施方案，推动 $PM_{2.5}$ 浓度持续下降，有效遏制臭氧浓度增长趋势，力争臭氧浓度出现下降拐点。统筹考虑 $PM_{2.5}$ 和臭氧污染区域传输规律和季节性特征，加强重点区域、重点时段、重点领域、重点行业治理，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。严格落实空气质量目标责任制，深化“点位长”负责制，完善定期通报排名制度，及时开展监测预警、督查帮扶、约谈问责工作。完善大气污染防治协调会议制度，分别建立建筑工地扬尘、餐饮油烟、VOCs 等专项整治领导小组，形成齐抓共管、协同推进的工作合力。建立问题闭环机制，对发现的涉气污染问题实施动态销号工作流程，形成排查、交办、整改、反馈、督查闭环监管。研究空

气质量激励奖补政策，探索实施环境空气质量生态补偿制度，鼓励实施镇街空气质量补偿。

2. 加强 VOCs 污染治理

大力推进源头替代，对存在突出问题的工业园区、企业集群、重点管控企业制定整改方案。构建精细化、分物种 VOCs 动态排放清单，将对臭氧生成贡献突出行业中的重点源纳入省级 VOCs 重点监管企业名录。推动涉 VOCs 企业 6-9 月高温期间实施错峰生产。分类实施原材料绿色化替代，技术成熟领域全面推广低 VOCs 含量涂料，技术尚未全部成熟领域，开展替代试点，逐步提高木质家具、工业涂装、包装印刷、金属制品等行业低挥发性有机物含量涂料产品使用比例。推广使用水性、辐射固化替代溶剂型油墨，推广使用水基、本体型胶粘剂替代溶剂型胶粘剂。实施 VOCs 综合整治，推进工业园区和企业集群建设涉 VOCs“绿岛”项目，鼓励家具、汽修等行业污染工艺过程使用“共性工厂”，对工业园区喷漆作业开展排查整治。开展原油、成品油、有机化学品等涉 VOCs 物质储罐排查，逐步取消工业涂装、包装印刷等企业非必要的 VOCs 废气排放系统旁路。推动包装印刷、电子设备制造及其他工业涂装行业涉 VOCs 排放主要工序设备密闭化改造。在安全生产前提下，实施危废库、污水处理池、物料储运库等涉 VOCs 场所废气集中收集处理。加强企业全过程无组织废气的收集，强化 VOCs 物料全环节的无组织排放控制。

3. 持续加强污染源治理

加强工业废气污染治理。有行业排放标准工业炉窑，必须达标排放；无行业标准的工业炉窑，必须达到《江苏省工业炉窑大气污染物排放标准》的要求；对不达标的工业炉窑依法依规处理。加强生物质锅炉燃料品质及排放管控，禁止使用劣质燃料或掺烧垃圾、工业固废等，对污染物排放不符合要求的生物质锅炉依法依规处理。开展生物质锅炉专项整治，推进4蒸吨/小时以上生物质锅炉安装烟气在线监测并与生态环境部门联网。加强污水处理、橡胶、塑料制品等行业恶臭污染防治，开展恶臭投诉重点企业和园区电子鼻监测预警试点。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物的环境管理。推进大气汞和持久性有机物排放控制，加强有毒有害大气污染物风险管控。

深化面源污染治理。严格控制施工扬尘，动态更新工地名单台账，落实“六个百分百”要求，推动全区施工工地扬尘治理全覆盖。渣土车必须实施全封闭运输，城市建成区全面使用新型环保智能渣土车。动态更新施工工地管理清单，持续推进“智慧工地”建设，5000平方米及以上土石方建筑工地全部安装在线监测和视频监控设施。建立区、镇（街道）、村（社区）三级道路清扫保洁体系，开展“清洁城市行动”，强化道路保洁，扩大机扫范围，加大洗扫车、雾炮车、洒水车作业频次，降低道路扬尘污染，组织开展“以克论净”考核。鼓励建设“智慧道路”扬尘在线监控系统，逐步实现平台信息化实时感知、智能化快速预警及时处置功能。深入推进餐饮油烟和住宅油烟治理，在大庆西路、海昌南路等餐

饮聚集街区率先建设油烟净化处理“绿岛”试点项目，推广集中式餐饮企业集约化管理和高标准油烟净化设备。加强汽修、干洗等生活源污染治理。持续加强农村大气污染防治引导，落实秸秆禁烧和秸秆综合利用长效机制。

加强移动源污染治理。统筹“油、路、车”治理，加快淘汰国Ⅲ及以下排放标准的柴油货车以及采用稀薄燃烧技术或“油改气”的老旧燃气车辆。加强非道路移动机械管理，按要求实施非道路移动机械及柴油机第四阶段排放标准，加快淘汰老旧工程机械和农业机械。鼓励新增和更新的非道路移动机械优先选用新能源或清洁能源，鼓励叉车等小型工程机械电动化。持续实施非道路移动机械申报制度，实现非道路移动机械申报登记和标识管理全覆盖。加大汽油、石脑油、煤油以及原油等油品储运销全过程 VOCs 排放控制，探索建立车用油品、车用尿素等全生命周期监管档案管理制度。强化在用车排放监管体系，实现排放检验、遥感监测、路检路查、停放地抽查等监测数据自动比对，形成倒查机制，实现监管闭环。加快柴油车黑烟抓拍系统建设，降低机动车污染物排放。

4. 提升重污染天气应对水平

适当加大激光雷达扫描仪监测大气污染源范围，及时发现污染源，解决目前依靠人防、物防无法满足精细化监管和执法等要求，满足实时监控和查找污染源要求，研判大气污染发展趋势，增强大气污染防治的科学性和有效性，提高执法的精准性和针对

性。加大大气重污染成因与治理攻关及成果应用，构建重污染天气应对技术体系，完善重污染天气应急减排清单。深化细化大气污染源排放清单研究，强化污染治理和应急减排效果评估。实施重污染企业错峰生产，严格落实重污染应急减排措施。

5. 强化大气污染区域联防联控

加强环境协同监管和重污染天气联合应对，共同做好国家重大活动空气质量保障。深化落实《长三角区域重污染天气预警应急联动方案》，配合长三角区域空气质量预测预报中心建立区域内定期会商机制，及时通报预警提示信息。推进区域内大气污染联防联控纵向和横向联动，建立部门间和镇街间协作机制，加强应急会商能力和指挥能力建设。积极联合上风向城市开展臭氧污染联防联控，实施统一预警溯源、统一监管执法、统一考核评估与奖惩。

（三）深入实施“净土行动”，保障土壤环境安全

1. 加强土壤污染和地下水系统防控

持续开展土壤和地下水状况调查与评估。深入推进土壤环境调查评估，完善污染场地档案和数据库系统，强化成果应用。启动地下水环境状况调查，开展化学品生产企业以及工业园区、垃圾填埋场、加油站等重点污染源地下水状况调查评估，摸清地下水环境风险及其对周边环境的潜在风险。按照 5 年完成一轮辖区内所有土壤污染重点监管单位周边监测的要求，科学制定监测计划，对省级重点监管企业、开发区（高新区）周边开展土壤和地

下水监测。

加强土壤和地下水污染源头防控。强化土壤重点企业监管，及时更新土壤污染重点监管企业名录，持续开展年度考核，督促企业开展土壤环境监测、污染隐患排查、依法危废处置等工作。严格落实土壤环境影响评价制度，鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造、重点区域防腐防渗改造及物料、污水、废气管线架空建设和改造，从源头上消除土壤污染。

提升土壤和地下水污染监管水平。构建土壤和地下水一体化监测预警网络，纳入园区环境信息化管理体系，建立土壤污染防治机制。制定针对不同用途暂不开发利用地块的土壤环境管理措施，建立多部门未利用地定期巡查制度，重点加强对纳入耕地后备资源未利用地的监管，对造成土壤污染的行为实行污染追责。

2. 提升农用地安全利用水平

强化农用地分类管理。依法落实耕地分类管理要求，建立优先保护类耕地保护措施清单，加大耕地保护力度，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护。将列入严格管控类且无法恢复治理的永久基本农田范围内的耕地，按照国家统一部署，进行整改补划。根据土壤环境质量例行监测、农用地重点地块监测、农产品检测、治理修复效果评估等结果，结合土地利用变更、耕地土壤环境质量变化等情况，实行耕地土壤环境质量动态管理。严格控制将曾用于生产、使用、贮存、回收、处置有毒有害物质的工矿用地复垦为食用农产品耕地。

持续推进受污染耕地安全利用。实施受污染耕地利用分类管理，根据土壤污染状况和农产品超标情况，结合当地主要作物品种和种植习惯，制定受污染耕地安全利用方案及年度工作计划。针对受污染耕地，应在逐步建立起安全利用技术模式的基础上，分步骤推进，逐步提升受污染耕地安全利用水平。轻中度污染耕地主要选用安全利用类、治理修复类措施，安全利用类措施主要为农艺调控类措施，包括低吸收品种替代、调节土壤酸度、开展水肥调控等，治理修复类措施是在农艺调控的基础上，进一步实施土壤调理、开展原位钝化、实施生物修复等。对于重度污染耕地采取严格管控类措施，划定特定农产品严格管控区，严禁种植食用农产品，有序采取种植结构调整、生态休耕、退耕还林还草等措施，有效管控风险。

3. 加强建设用地风险管控

严格污染地块的准入管理。有序开展重点行业遗留存在土壤污染风险地块土壤污染状况调查，督促污染地块土地使用权人或污染责任人及时按照国家相关规范开展风险评估。根据调查评估结果，合理规划污染地块用途，鼓励将农药、化工等行业中的重度污染地块规划为住宅、学校、养老机构等之外的非敏感用地。强化建设用地再开发利用联动监管，严格建设用地再开发利用准入管理。组织做好暂不开发利用地块的风险管控，防范污染风险扩大。加强污染地块安全再利用监督，落实各部门信息共享和联动管理制度，及时查处违法行为，防止非法开发利用。

强化土壤污染治理修复。以重点区域危险化学品生产企业搬迁改造等专项行动遗留地块和用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块为重点，按照“谁污染、谁治理”原则，进行重点地区和重点地块污染修复，开展治理与修复效果评估。开展海州区德邦周边地块、玉带河以北、江化南路以西地块等污染地块土壤调查、风险评估、污染土壤治理修复。积极开展土壤修复试点建设，推广绿色修复理念，防控修复过程二次污染。

4. 推动地下水污染防治

统筹开展地下水污染协同防治，加快城镇污水管网更新改造，完善管网收集系统，减少管网渗漏。避免在土壤渗透性强、地下水位高、地下水露头区进行再生水灌溉，降低农业面源污染对地下水水质影响。针对污染物含量超过土壤污染风险管控标准的建设用地地块、列入风险管控和修复名录中的建设用地地块、实施修复的地块，统筹考虑地下水污染影响、防治和修复内容，实施地下水环境风险管控和修复。根据地下水基础环境状况调查评估、地下水环境监测网建设运行情况、土壤污染状况详查等成果，建立地下水污染地块动态清单，健全部门联动监管机制。加强地下水污染修复制度建设，逐步完善限期修复达标机制。探索和经济合理、效果可达的技术和技术组合，筛选合适的典型区域，开展地下水污染修复试点示范。

（四）控制温室气体排放，妥善应对气候变化

1. 积极探索碳达峰路径

对标国家碳达峰、碳中和目标愿景以及省、市提出的达峰时限要求，积极开展温室气体排放清单核算，打造碳中和先行示范区。将碳评纳入环评，严控新上高耗能、高污染项目。鼓励企业自发开展碳排放核查，将可再生能源规划纳入工业园区整体规划。以政策、市场进行引导，以考核进行敦促，推动低碳技术的应用，创新低碳、零碳、负碳的技术，并依法依规关停一批能耗、环保、安全、技术不达标和生产不合格产品或淘汰类产能。完善考核机制与配套政策体系，对开展进度与落实程度展开严格考核，促进企业进行达峰专项行动，将碳达峰、碳中和相关内容纳入环境督查范畴。

2. 推进低碳试点示范建设

选择典型镇街（园区、农场）和行业开展空气质量达标与碳排放达峰“双达”试点示范。积极开展低碳试点建设，以园区为载体，推进低碳园区建设；以新南街道兴业社区等绿色社区为载体，推进低碳社区建设；积极开展低碳商业、低碳医院、低碳旅游等试点，选择一批政府机关、学校、医院等公共机构开展节能低碳试点。选择有条件的对象开展近零碳排放区示范创建工作，实施“零碳”园区、“零碳”工厂试点建设，加快形成海州特色的“零碳”发展模式。

3. 严格温室气体排放控制

加强二氧化碳排放控制，开展碳排放强度对标活动，支持建材领域推广低碳新工艺、新技术，采取原料替代、生产工艺改善、

设备改进等措施减少工业过程温室气体排放。推行绿色施工方式、节能绿色建材、装配式建筑，加强新建建筑生命周期全过程管理。实施“绿屋顶”计划，推进光伏瓦、光伏幕墙等建材型光伏技术在城镇建筑中一体化应用，支持在农村地区发展离网式光伏发电。加强非二氧化碳温室气体排放控制，实施含氟温室气体和氧化亚氮排放控制，积极加大氢氟碳化物和六氟化硫替代技术研发力度和推广应用。支持利用畜禽粪便为原料发展沼气工程，控制畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放。整治不符合环保标准和达到使用年限的垃圾填埋处理设施，减少甲烷无序排放。提高垃圾焚烧处理固体废弃物的比例，加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。

4. 提升气候治理综合能力

提高重点领域气候适应能力，以电力、天然气等基础设施建设为重点，统筹优化各类能源输储设施，着力提升能源安全保障能力。完善流域防洪排涝工程体系，加快实施水闸、泵站、水库等水利工程除险加固，持续改善区域减灾兴利能力。进一步完善城市供水、雨污分流等管网布局，加快建立高标准、高效的城市给排水处理系统。针对暴雨洪涝、强对流、台风等极端气候事件，提高城市生命线系统的设计、建设、养护标准，扩大耐受气候变化影响的变幅阈值，增强应对极端天气气候事件的防护能力。增强减污降碳协同效应。对全区温室气体及排放强度进行全面摸底，常态化编制温室气体清单和协同控制重点源清单。针对系统控制

重点源清单，积极建立示范试点，探索同步降低温室气体和污染物排放的方案措施。推动温室气体排放管理与大气污染防治监测、评价、执法、考核等体系有效融合，推动排放单位监管、排污许可制度、防治措施等融合。

（五）加强噪声污染防治，营造安静祥和环境

1. 推进城市噪声达标区建设

扩大城市噪声达标区建设，实行多部门联动的社会管理，强化社会生活噪声控制。依据《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《声环境质量标准》《声环境功能区划分技术规范》《连云港市海州区镇村布局规划》等，开展声环境功能区的划定和调整工作，促进全区声环境质量进一步改善。

2. 大力推进噪声污染防治

落实社会生活噪声污染防治，强化社会噪声源的监督管理，严格控制服务业噪声污染，有效治理冷却塔、水泵房等配套服务设施造成的噪声污染。加强对文化娱乐、商业经营中社会生活噪声热点问题的日常监管和集中治理。开展城市交通干线等交通运输噪声影响调查，对穿越噪声敏感建筑物集中区域的，加强环境噪声污染防控。加强建筑物隔声性能要求，建立新建住宅隔声性能验收和公示制度。严格建筑施工噪声申报审批制度，加强施工噪声申报管理，严格实施建筑工地环保公告制度。加强建筑工地管理，建设噪声自动监测系统，对建筑施工进行实时监督，鼓励使用低噪声设备和工艺。严格夜间施工审批并向社会公开，强化

夜间施工管理。推进工业噪声污染防治，建立噪声污染源申报登记管理制度，对重点噪声污染源企业开展定期跟踪监督性监测，严厉查处工业企业噪声排放超标扰民行为，确保厂界噪声达标率100%。加大敏感区内噪声排放超标污染源关停力度，每年关停、搬迁和治理一批噪声污染严重的企业。

（六）践行绿色循环理念，助力建设“无废城市”

1. 加强一般固体废物污染防治

推进固废资源化和减量化。持续开展新海电厂固体废物大排查，坚决打击和遏制固体废物非法转移倾倒等环境违法犯罪行为。加大产业园区一般工业固体废物综合处置利用设施建设力度，打造“无废园区”。规范再生资源回收行业发展，鼓励和引导再生资源回收企业开展智能回收、互联网回收和线上线下一体化回收。建立全区一般工业固废利用处置中心，填补相关空缺。引导企业在生产过程中使用无毒无害或低毒低害原料，鼓励开展固废减量化、无害化、资源化技术研发和应用。加快城镇污水处理厂污泥综合利用或永久性处理处置设施建设。

提高建筑垃圾综合利用水平。加强建筑垃圾污染环境的防治，建立建筑垃圾分类处理制度。鼓励采用先进技术、工艺、设备和管理措施，推进建筑垃圾源头减量，建立建筑垃圾回收利用体系，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为，推进综合利用，加强建筑垃圾临时收集点、调配场和消纳场等处置设施、场所建设，保障处置安全，防止污染环境。搭建建筑垃圾供

需信息服务平台，畅通建筑垃圾供需信息，实现建筑垃圾资源的循环利用。加快固体废物再生产品在建筑产业领域的推广应用，鼓励区内建设项目多使用建筑垃圾再生产品。

加强白色污染治理。积极推广可降解包装膜（袋）等替代产品，规范塑料废弃物回收利用，建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度。到 2025 年，全区一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，塑料废弃物资源化、能源化利用比例大幅提升。到 2030 年，全区塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立，多元共治体系基本形成，替代产品应用水平进一步提升，塑料污染得到有效控制。

2. 加强危险废物收集处理能力

强化危险废物利用处置能力。健全危险废物产生单位清单和拥有危险废物自行利用处置设施的单位清单，对产废单位进行分类评估，实施差别化管理制度，建立危险废物重点监管单位清单。持续推进危险废物处置专项整治行动，严格危险废物贮存管理，强化转运监管，规范处置利用。强化危险废物全过程环境监管，落实危险废物经营许可、转移等管理制度，建立危险废物经营许可证审批与环境影响评价文件审批的有效衔接机制。完善危险废物集中收集体系，推进工业危险废物的分类收集单位建设，推进新浦工业园等小微企业危废集中收集贮存试点建设，打通小微企业危险废物收集“最后一公里”，规范对全区零、散、小的产废单

位的监管，破解小微企业危险废物收集难、处置难、监管难等问题。到 2030 年，建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的危险废物环境监管体系，危险废物处置率稳定保持在 100%。

提升危险废物规范化管理水平。以工业园区、工业集中区等为重点，加强危险废物产生、储存、利用处置、运输管理等全过程环境监管，重点检查危险废物转移去向、危险废物申报、管理计划、转移联单、应急预案、演练备案和人员培训等各项制度落实情况，加强危险废物贮存场所规范化，加快建设危废全生命周期监管系统。提高危险废物处理管理水平，加强对危险废物运输过程的管理，规范各种形式的危险废物专用运输车辆，建立电子联单、车辆 GPS 定位系统“两位一体”的危险废物运输监管体系。

提升医疗废物处置能力与管理水平。健全医疗废物收集转运处置体系，提高医疗废物收集转运效率，建立辖区基层医疗机构全覆盖的医疗废物安全收集、转运、处置体系，医疗废物集中处置率保持 100%。推动建成“医疗废物收运处置全流程管理信息平台”，实现医疗废物产生、收集、转移、处置等全流程管理，进一步提升全区医疗废物收运处置现代化管理水平。

3. 提升农业废弃物处置水平

加强秸秆离田处置利用，不断完善农作物秸秆机械化还田技术路线，合理布局秸秆利用产业和收储运体系，进一步推进秸秆离田收储和“五化”利用。到 2025 年，全区农作物秸秆综合利用率达 98% 以上。推广普及标准地膜、生物可降解地膜、机械化捡

拾回收，健全完善农膜回收利用体系和长效机制。强化产销用环节监管，推动生产者、销售者和使用者落实回收责任，加大旱作农业技术补助资金支持，对加厚地膜使用、回收加工利用给予补贴。到 2025 年，全区农膜回收利用率达 96% 以上，2030 年达 98% 以上。推行种养结合和生态养殖模式，鼓励进行畜禽粪污资源化利用，开展标准化生态健康养殖普及行动，着力提升畜禽养殖自动化、智能化、生态化、工厂化水平。定制开展弃置病死动物专项巡查，进一步明确养殖场（户）动物疫病防控主体责任，鼓励群众对乱丢乱弃病死动物行为进行举报。到 2025 年，全区畜禽粪污综合利用率达 98.8% 以上，2030 年达 99% 以上。

（七）加强环境风险防控，严守环境安全底线

1. 健全环境风险预警防控与应急管理体系

全面提升环境风险监测能力，统筹谋划海州全域内生态环境监测能力，强化检验检测和风险监测，提高对遥感技术、无人机精确调查等多种技术手段的使用，结合人工巡查，形成覆盖水、土、气、固废等多项因子的监测网络。加强环境风险源头防控，构建“企业、园区、区域”多层级管理体系，将企业环境风险防控及应急治理能力纳入环保信用等级与企业“环保脸谱”指标体系。完善环境风险差异化动态管控体系，实施“一园一策”“一企一策”，开展饮用水水源地、重要生态功能区环境风险隐患排查。加强饮用水及清水通道安全保障，组织开展农村饮用水水源环境状况调查评估和保护区划定。构建包含监测评估、交通、消防、公安、

司法、城市管理、生态环境、农业农村等部门的生态环境风险和应急管理体系，建立政府综合预案和部门预案、企业预案、社区预案衔接制度，建立健全应急救援机制。定期开展环境风险应对演习，推进跨行政区域、跨流域上下游环境应急联动机制建设。

2. 提升重金属防控水平

持续推进重金属污染减排，严格涉重金属企业环境准入，新（改、扩）建涉重金属重点行业建设项目严格落实重点重金属污染排放“减量置换”“等量替换”，动态更新涉重金属重点行业企业清单，依法依规纳入重点排污单位名录。以结构调整、升级改造和深度治理为主要手段，推动实施一批重金属减排工程，持续减少重金属污染物排放。实施重点行业重金属污染综合治理。加强涉重产业园区规范化管理，实施涉重产业园区规范化建设与达标评估。继续推进重点行业综合整治，提高重点行业工艺技术及污染防治水平。将重金属污染物纳入排污许可证管理，健全重金属环境监管体系，提升监测和预警应急能力。

3. 保障核与辐射环境安全

推进核与辐射安全治理体系和治理能力现代化建设，进一步完善核与辐射环境安全监管体制机制。以医疗使用Ⅰ类放射源、移动伽马射线探伤等为重点，加强高风险活动辐射安全监管，强化城市放射库清源工作。加强现场监督执法能力，督促企业开展低放射性矿废渣分类监测和低放射废渣豁免备案，严格开展各类小型堆、浮动堆、低放射废物处置设施等安全审评。加快核与辐

射应急预案和配套执行程序修订，开展核与辐射事故应急演练，提升核与辐射监测应急支援能力。提高核与辐射环境安全监管水平，防范核与辐射环境安全风险，确保全区核与辐射环境保持安全稳定。

4. 推进新污染物治理与环境健康管理

加强有毒有害化学品风险防控，开展新污染物筛查、评估与环境监测，进行重点行业重点化学物质生产使用信息调查和环境危害评估，识别有毒有害化学物质。全面落实《产业结构调整指导目录》中有毒有害化学物质淘汰和限制措施，强化绿色替代品和替代技术推广应用。重点在建材等行业开展工业产品添加剂有毒有害物质残留试点监测，对覆膜农田和建筑用地开展土壤微塑料污染研究性监测，摸清相关污染物来源、途径及受污染状况底数。推进建立新型污染物预警机制，在重点区域开展预警试点工作。构建健康环境风险管理架构。开展工业园区内的区域突发环境事件健康风险评估和全区范围内的区域累积性环境健康风险评估，将环境健康风险评估与日常环境管理业务相结合，在高风险区域增设监测点位，建立高环境健康风险污染源清单及优控污染物名录。积极推进国家生态环境与健康管理工作，制定《海州区生态环境与健康管理工作方案》，编制区域突发和累积环境健康风险地图。以医药行业为重点，探索将环境健康风险管理融入环境影响评价、“三线一单”管理、排污许可管理等。

五、积极推动生态扩容，优化生态空间格局

（一）严守生态安全边界，强化生态空间管制

1. 严守生态空间管控区域

严格落实《江苏省生态空间管控区域规划》《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》《连云港市生态空间管控区域监督管理实施细则》等政策要求。积极推进辖区生态保护红线和生态空间管控区域勘界定标，推动监管平台建设，开展生态空间管控区域生态环境状况和人类活动实时监测，强化生态状况遥感调查评估、监测数据的集成分析和综合应用，确保海州区生态空间保护区域面积不减少、功能不降低、性质不改变。每年3月底前形成生态空间管控区域监督管理评估年度自评材料。落实生态环境损害赔偿和责任追究制度，加大对挤占生态空间和受损害重要生态系统行为的惩处力度，严肃查处违反生态保护管控要求行为。

2. 严守耕地保护红线

按照“应保尽保、量质并重、集中成片”的原则，将现状集中连片的优质耕地、经验收的土地整治项目新增优质耕地优先划为永久基本农田。实行最严格的耕地保护制度，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护，持续深入开展耕地质量提升与保护行动，建立“优先保护类耕地保护措施清单”。压实耕地保护属地监管责任，实行区、镇（街）、村（社区）三级联动全覆盖的耕保网格化监管，坚持耕地占补平衡数量和质量并重，严格控制农用地转为建设用地，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。积极开展高

标准农田建设和各类土地整治活动，推进基本农田示范区建设，推动圩区粮食生产规模化、连片化、优质化发展。

3. 严守城镇开发边界

以发展空间最优、运行效率最高为原则，结合生态红线、基本农田、自然山水、灾害避让等要求，合理划定城镇开发边界。强化城市空间开发利用管制，实行“详细规划+规划许可”管制方式，严禁突破城市开发边界红线，严禁在城镇开发边界以外开展城镇集中建设。能源、交通、水利、矿山、军事设施等建设项目确需在城镇开发边界外建设的，应按规定程序报批。根据上级统一部署，适时开展国土空间规划编制工作，统筹生产、生活、生态、安全需要，建立完善“多规合一”的国土空间规划体系。开展城区控规动态调整，满足规划管理要求。

（二）强化动态监管，科学构建自然保护地体系

1. 加强自然保护地常态化监管

健全自然保护区和自然公园长效保护机制，形成森林、湖泊、湿地等多种形态有机融合、共建共管的自然保护地体系。以保护云台山风景名胜区、锦屏山省级森林公园等为重点，科学划定保护地类型范围及分区，开展勘界立标，建立矢量数据库，加强自然保护区的遥感监测、开展自然保护区综合科考和管理工作评估。持续开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动，强化自然保护地生态环境监管，建立违法违规问题管理台账和整改销号制度。

2. 创新自然保护地建设发展机制

科学评估自然资源资产价值和资源利用的生态风险，明确自然保护区内自然资源利用方式，规范利用行为，全面实行自然资源有偿使用制度。制定“刚性”与“弹性”相结合的空间准入正负面清单，探索在自然保护区实现“负面清单”方式的用途管制。创新自然资源使用制度，对重新优化的自然保护区组织开展变更登记，推动实现自然资源确权登记全覆盖，界定各类自然资源资产产权主体，明确自然资源资产所有权、使用权边界，实现各产权主体共建保护地、共享资源收益。

（三）优化国土空间布局，保障区域生态安全

1. 优化国土空间开发保护格局

根据《连云港市国土空间总体规划（2020-2035年）》，海州区位于市国土空间开发保护格局“两绿”中的中部云台山系生态空间，包含“七廊”中的蔷薇河—临洪河、古泊善后河和通榆河，涵盖“三轴”中的连临—连淮宁发展轴和东陇海发展轴。

2. 合理优化生态安全格局

立足海州自然本底，构建“两绿、多廊”的生态空间格局。“两绿”即锦屏山和云台山，是涵养水源，保证城市生态保育功能的屏障。“多廊”即通榆河、蔷薇河等生态廊道以及233国道海州段、311国道、507省道、344省道海州段、港城大道、徐新公路、瀛洲路等道路绿廊，形成纵横交错、覆盖区域的生态廊道网络，为物质交换、生物迁徙等提供必要保障，维护区域生态安全。

（四）加大生态系统保护，擦亮海州生态特色

1. 推进湿地保护力度

编制《海州区湿地保护专项规划》，推动湿地系统保护修复，以临洪河口等自然湿地保护为重点，对月牙岛等湿地实施分区分类保护，稳定发挥湿地维持水源涵养、水土保持、生物多样性等生态功能，完善湿地保护体系。强化湿地环境监管，建设一批自然湿地生态保护红线监控点，建立湿地环境信息共享平台。加大湿地违法查处力度，坚决遏制擅自开垦围垦、乱采乱挖，违规占用湿地等违法行为发生。

2. 构筑生态安全屏障

提升城区绿地总量与质量，加快中心城区公共绿地建设，实施“建绿、扩绿、补绿、透绿”等工程，推进建设提升园博园、刘志洲山体育公园等一批城市公园，建设滨水小游园。密织城市绿道网络，推进玉带河河滨公园、东盐河滨水观光带建设，打造便于群众绿道骑行和休闲游玩的特色载体。

3. 加强生物多样性保护

构建生物多样性观测网络，对海州区指示物种等开展物种专项调查，重点关注原生植被、林草种群、水鸟变化情况。在锦屏山、云台山等重点森林生态系统、月牙岛湿地公园等为代表的水生物与湿地生态系统，以固定样地、样点、样线等形式，构建海州“天空地”一体化生物多样性观测站和科普基地。利用大数据、物联网和 3S 技术，综合集成生物多样性在线实时监测数据，构建集展示与基础分析为一体的生物多样性大数据智慧服务平台。

加强生物多样性监测监控预警能力建设，强化生物丰度、植被覆盖率、土地退化、水网密度等生态环境状况指标监测。

推进“生态岛”试验区建设。开展云台山“生态岛”试验区建设工程，系统解决云台山风景名胜区范围内废弃露天矿山未生态修复、大面积山体裸露、动植物栖息地破碎化、片段化等问题。进一步完善风景名胜区总体规划，严格分区管控；全面退出不符合规划的项目；加强保护区内的珍稀濒危物种、本地物种的就地保护，开展专项监测，开展入侵生物和病虫害的防治；进一步完善基础设施，包括监测设施、防火瞭望设施，开展生态廊道、野生动物饮水点等生物多样性保护基础设施建设；进一步加大矿山宕口修复，采用丰富的乔木物种，提高树种多样性和森林群落多样性，打造具有海州特色的“生态岛”试验区。

严控外来物种入侵。构建完善的外来物种监测、检测、评估和风险预警体系以及野生动物疫源疫病监测体系。开展外来物种本底调查与持续性观测工作，严格管控家养宠物逃逸、放生活动等带来的物种入侵风险。有效控制互花米草入侵扩散，保护临洪河口自然生态系统和滩涂湿地地貌特征。

4. 开展生态安全缓冲区试点建设

在通榆河流域沿岸等环境敏感区域先行打造一批生态安全缓冲区示范工程，构建生态安全屏障；重点实施浦南镇星光湖生态保护型生态安全缓冲区、岗埠农场水产养殖治理生态涵养型生态安全缓冲区以及新坝污水处理厂生态净化型生态安全缓冲区

等多种类型的生态安全缓冲区。完善政府统一规划、资金筹集、运行管理等制度规范，形成多元化的投融资机制。

5. 推进山水林田湖草一体化保护与修复

统筹“山水林田湖草”（锦屏山—蔷薇河—通榆河—临洪河口湿地）一体化保护和修复，推进林地、绿地、湿地、自然保护地“四地”同建，构筑绿色生态屏障。加快锦屏采石二场宕口修复，保护山体资源，改善地质环境。全面开展水环境整治工作，深化水体修复，开展淮沐新河、通榆河等河流沿线环境整治提升工程，统筹实施蔷薇河、大浦河等流域水环境综合治理。进一步提升森林质量，全面推行“林长制”，强化森林资源规范化管理。严格保护永久基本农田，实行耕地质量提升和轮作休耕，积极探索建设耕地轮作休耕试点。优化湖泊生态，持续开展退圩还湖、还湿等综合整治工程，修复改善水生态环境、提升生态系统功能。

六、稳步推进绿色转型，高效发展生态经济

（一）优化产业空间布局，构建现代产业体系

1. 优化生态农业布局

结合社会经济发展实际和农业资源优势，形成具有海州特色的“一轴、三组团、多点”的农业空间布局。“一轴”：204 国道。以新 204 国道为主线，大力发展都市特色农业。“三组团”：浦南、岗埠农场重点发展设施农业、苗木、水产养殖等产业；锦屏、新坝发展苗木、瓜果采摘、农业科普、教育体验等产业；板浦镇、宁海街道、云台农场建成花卉苗木观赏基地。“多点”：有序推进

番茄农业园、5G+数字化智慧农场等农业示范园区和家庭农场建设，坚持农旅融合发展，培育一批休闲观光农业精品品牌。

2. 优化生态工业布局

构建“1+5+N”产业发展新格局。“1”是 1 个万亩千亿平台。打造以开发区（高新区）为主体的先进制造产业板块，推动开发区（高新区）成为承载全区重大产业项目和先进制造业发展的主阵地。“5”是 5 个主导产业园。海州工业园着力发展大健康产业；新浦工业园重点发展新材料产业；宋跳工业园重点建设智能制造产业园及产业技术研发、检测评定和孵化加速平台；科教创业园和云台产业园着力打造软件信息及大数据产业基地。“N”是一批小微企业园。各工业集中区立足装配式建材、电力辅机、食品加工等现有产业特色，做强做优园区经济。

3. 优化生态文体旅产业布局

依托海州区“山水城林”的自然优势，构建“两核一轴一带四区”的旅游空间布局，持续提升全区旅游影响力。“两核”：环锦屏山文化休闲核、大花果山文化旅游核。“一轴”：旅游发展联动轴（机场大道），依托机场大道，串联城区和南部乡村板块。“一带”：滨水生态观光带，整合联动东盐河、玉带河、蔷薇河等城市水系资源。“四区”：城市文商旅综合服务区、北部现代农业游憩区、南部乡村旅游体验区和特色产业融合示范区。

（二）加快产业能级提升，推动产业绿色转型

1. 全面实现生态农业现代化

促进农业产业集聚发展，围绕新浦大道—龙浦路、机场大道、新 204 国道东西段等区域，放大基础优势，加快主体培育与项目招商，促进产业连片集聚，打造浦南示范区、新坝锦屏示范区、宁海板浦示范区 3 个“交通便利、品类齐全、功能丰富、四季可摘”的家庭农场合作示范区。到 2025 年，打造市级以上农业产业化联合体 10 家。强化园区品牌创建，努力将海州现代农业产业园区打造成国家级现代农业产业园。构建有品牌更有特色的优势农业，持续发展浦南番茄、新坝瓜菜、板浦豆丹、休闲渔业等特色产业，进一步优化产业结构和产业布局。推进海州现代农业产业园区建成国家级现代农业产业园，发展以浦南西红柿为主的农业支柱产业，打造“新坝西瓜”国家农产品地理标志，推进渔业向区域化、标准化、产业化、工厂化、加工精深化发展，打造“食在板浦”品牌。

2. 加快推进工业高质量发展

加快推进绿色化改造，引导全区制造业企业积极推广应用先进节能节水节材技术和工艺，加快源头减量、减毒、减排以及过程控制等绿色智能装备的改造升级。大力推动产业绿色升级。开展绿色创新企业培育行动，实施绿色技术研发重大项目，培育一批绿色技术创新龙头企业和绿色工厂。加快发展绿色园区，推进工业园区产业耦合，最大限度降低排放总量。加快发展绿色产品，重点在医疗器械领域，实现产品对能源资源消耗最低化、生态环境影响最小化、可再生率最大化。推广绿色供应链，重点在汽车

零部件、高端装备领域，依托龙头企业打造绿色供应链，推动上下游企业共同提升资源利用效率，改善环境绩效。到 2030 年，海州经济开发区创成绿色园区，形成一批绿色产品，打造若干绿色产业链。

3. 积极促进服务业绿色提升

打响海州全域旅游“闲情游山水、惬意览古城”品牌。提升“旅游+文化”内涵，大力实施古城古镇古街复兴计划，先后完成双龙井、二营巷、文庙等历史文化节点修缮工作，启用朐山书院新址，深化文化惠民工程成果。激发“旅游+体育”活力，打造刘志洲山体育公园，建成连云港市滑翔伞基地，进一步满足市民对体育健身的需求。加快推动现代物流产业发展，依托良好的区位优势、便捷的交通条件、电商产业基础，以海州智慧物流园、临港物流园等为重点，发展多式联运、综合仓储等，构建大物流体系。依托海州区楼宇经济，重点发展小微企业转型提升，发挥高端楼宇集聚、载体资源丰富的优势，以更精准的政策举措、高效率的服务对接，释放集聚效应，提速产城融合，做优楼宇经济“生态圈”，全力打造楼宇经济新高地。

（三）推进能源结构调整，大幅提升用能效率

1. 实施能耗总量和强度“双控”

严格加强高能耗项目管理，探索实施用能预算管理。严格执行《锅炉大气污染物排放标准》，持续开展生物质锅炉专项整治，实施能效提升计划和节能改造工程，推进工业、建筑、交通、公

共机构等重点领域节能降耗。提升天然气保供能力和安全供气统调互供互补能力，推进清洁能源产业化，合理推进生物质、风能资源利用。对企业重点用能设备的监测和企业能源使用状况开展审计工作。

2. 促进能源清洁高效利用

严控高污染高耗能行业发展，鼓励低能耗产业发展，实施清洁能源产业化工程。加快车用液化天然气（LNG）加气站等基础能源项目建设进度，有序提高天然气占比，发展太阳能、生物质能、风能等清洁能源，不断扩大可再生资源利用规模，实现功能方式多元化、清洁化。完善现代能源运储配网络，优化电网主网架和跨区域输电通道，增强特高压直流交流跨区域送电能力，提升电网安全供给水平。

3. 强化目标责任监管力度

将能源消费总量控制和节能工作目标任务纳入全区国民经济和社会发展规划及年度计划，加强节能降耗总量控制和强度双控目标责任考核以及对重点用能企业监督指导。加强监督检查和监测预警，将执行产品能耗限额标准、淘汰电机使用情况、固定资产投资项能评执行情况作为重点，完善节能联合执法和失信惩戒制度。加强节能监察的针对性，增加对主要用能设备能源效率、能源管理制度化建设等内容的监督检查。

（四）优化交通运输结构，构建绿色交通体系

1. 优化调整交通运输结构

加快整合公路、铁路、水运资源，推动公转铁、公转水和多式联运，构建低碳高效的综合交通体系。合理构建以电气化铁路为主的中长途客货运，以低排放车、新能源车为主的短途客货运体系。进一步提高集装箱多式联运量与港口集装箱货物吞吐量，提升水路运输周转量占比。

2. 持续优化绿色出行体系

结合城市空间特征，在条件成熟的地区，加快物流园、产业园等物流集散地集中式充电桩和快速充电桩建设，提高公共停车场可充电停车位配比。完善慢行交通系统，加强自行车专用道和人行步道等城市慢行系统建设，构建“15 分钟生活圈”。推行“绿色车轮计划”，城市新增和更新的公交、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆、小型乘用车优先使用新能源或清洁能源汽车。

（五）全面推行清洁生产，促进园区循环发展

1. 大力推动行业清洁生产

加大清洁生产推进力度，倡导绿色生产方式，鼓励企业开展“绿色厂区”升级改造，打造绿色制造样板，淘汰落后过剩产能。促进生产过程废弃物和资源循环利用，实施一批循环经济工程项目，推进垃圾分类和资源化利用等试点示范。培育绿色循环新兴产业，不断壮大节能环保、生物医药、新材料和新型医疗器械等战略性新兴产业规模，加快培育形成新动能。围绕生物能源、智能电网、储能、智能汽车等重点领域，培育一批引领绿色发展的新能源装备制造领军企业。加快推进新一代信息技术、现代生

命科学和生物技术、新材料等高端产业发展，着力培育新能源汽车、人工智能、生物医药、软件和信息服务等一批有影响力的产业地标。

2. 全面推进农业清洁生产

确保农药、化肥施用量零增长，大力推行测土配方施肥技术，积极推广配方肥和缓控释肥等新肥料，推广水稻机械化侧深施肥等新技术。推广“四诱”技术、生物防治等技术产品，提升精准施肥施药水平。推进农业废弃物资源化利用。加强畜禽养殖禁养区管理，严格落实养殖场环评制度。做好畜禽粪污资源化利用，深入推进畜牧业种养结合发展，推广生态健康养殖技术。指导养殖场户改进应用节水控污工艺和设备，不断提高畜禽粪污资源化利用水平。建立健全废旧农膜、农药包装废弃物、肥料包装废弃物等回收处理利用体系。严格执行农用地膜新标准，禁止使用不符合国家强制标准的农用地膜，鼓励使用可降解农膜，不断完善农作物秸秆机械化还田技术路线，合理布局秸秆利用产业和收储运体系，进一步推进秸秆离田收储和“五化”利用。

3. 持续加强园区循环化改造

做强开发区制造业主阵地。积极布局前瞻性、战略性新兴产业，以“二次创业”为主线，以“亩均产出”为向导，大力发展医疗器械地标性产业，加速布局高端装备制造和节能环保新材料两个重点方向，谋划智能装备制造、平台经济等战略性新兴产业。加快推动园区传统产业换新，加快推动机械加工、食品制造、纺织

服装等传统制造业向智能化、数字化、绿色化转型升级。鼓励企业采用高档数控机床、工业机器人、智能传感与控制装备、智能检测与装配装备等设备进行智能化技术改造，加快提升传统制造业自动化、智能化水平。加强高能耗行业用能管控，积极推进重点行业实施清洁化、循环化改造，加大环保设施投入力度，加快形成绿色生产方式，打造省级绿色制造体系建设示范园区(企业)。

七、优化城乡居住环境，打造宜居生态生活

(一) 全面完善基础设施，提升城乡环境品质

1. 保障饮用水安全

深入实施水源地专项整治，加强沭新渠饮用水水源地和蔷薇湖饮用水水源地的规范化和达标建设，定期开展饮用水水源地环境状况调查评估。加强饮用水水源地巡查，进一步完善水质预警监测自动站建设。推进城市应急备用水源建设和管理，完善重大水污染事件预防与应急防范能力建设。推进饮用水水源地周边风险隐患管控，实施从水源水到龙头水全过程监管，构建“水源达标、应急备用、深度处理、预警监测”的城市供水安全保障体系。定期监测和评估饮用水水源、供水厂出水、用户水龙头水质等饮水安全状况，定期向社会公开。

2. 补齐生活污水治理短板

全面推动城镇污水处理提质增效，实施截污治污工程，完成新沭河、通榆河、蔷薇河、西盐河、东盐河、大浦河、鲁兰河、玉带河、龙尾河沿线截污纳管、破损管网维护更换及排口整治，

实现专业化养护、规范化作业、全过程监管。系统推进提质增效达标区建设，打造连片示范效应。完成南城污水处理厂二期工程，扩大片区污水收集处理覆盖范围，进一步提升生活污水收集处理率。加强农村生活污水治理，全面排查农村污水治理情况，重点选取饮用水水源地、沿河区等生态敏感地区，推动农村生活污水处理设施规范化建设运行。

3. 健全生活垃圾收运处置体系

完善城镇生活垃圾分类收运处置体系，在党政机关、企事业单位和公共场所实施生活垃圾强制分类，推动城镇生活垃圾减量化、资源化、无害化。开展城镇居住小区生活垃圾分类收集设施（分类房）建设。推进以装潢垃圾资源化利用厂为主的循环经济产业园建设，补足装潢垃圾处理能力短板，提高装潢垃圾资源化利用水平。到 2030 年，城镇生活垃圾无害化处理率保持 100%，全区党政机关、企事业单位、各类公共场所、物业小区、托管小区等实现定时定点垃圾分类回收全覆盖。深入实施提升农村人居环境行动计划，加快推进环卫精细化服务向农村延伸，完善“户分类投放、村分拣收集、镇（街）回收清运、区集中处理”的分类收集处理体系，构建完善“城乡一体化、管理常态化”的农村生活垃圾治理模式。到 2030 年，农村生活垃圾分类处理覆盖所有村，回收利用率达到 40% 以上，农村生活垃圾无害化处理村占比保持 100%。

4. 强化生态环境监测监控支撑

加强生态环境质量监测能力，强化执法监测、应急监测、核与辐射监测能力建设，进一步完善全区环境空气质量监测网络，对园区持续开展多组分观测，明确不同区域、不同时段污染特征及排放浓度，实现精准溯源。强化特征污染物监测监控，建立完善园区化学品动态管理系统以及废水、废气、土壤、地下水等特征污染物名录库。建设园区污染物排放限值限量监测监控体系，在园区周界开展空气质量自动监测站、水质自动监测站点和园区土壤及地下水污染预警监测点建设，在园区污水处理厂进、出水口安装在线监测设备，排放口安装流量计和自动阀门，统一设计园区数字化监管系统，严格管控污染物排放。进一步完善移动源、油气回收、农业面源、入河排污口在线监控网络。

（二）加大“绿色海州”建设，打造绿色生态城区

1. 开展城镇环境综合整治

实施城市精细化管理，推动城市面貌持续改善。按照“三整治、两提升、一规范”要求，从环境卫生、容貌秩序、功能配套等入手，以老旧小区、城郊结合区、背街小巷等薄弱地带为重点，加快棚户区、危旧房改造工作，开展违法建设治理、公共秩序整治、建筑工地综合整治等。组织开展海绵城市试点示范工作，分类推进海绵型道路广场、公园绿地、建筑小区、河道水系等建设。结合排水达标区建设、淹水片区改造和老旧小区、城镇整治出新等项目，统筹实施既有建成区海绵城市达标建设。强化城中村、老旧城区和城乡结合部的污水截流、收集，推进雨污分流提质增

效，充分发挥道路、绿地、建筑与小区等对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效缓解城市内涝、削减城市径流污染。到 2030 年，力争 50% 以上城市建成区建成海绵城市。

2. 推进绿色慢行交通体系建设

推进“城市绿道”建设，以“尽可能串联更多的景点，且为绿道使用者提供游憩活动场所”为原则，布局可供行人和骑车者进入的自然景观线路和人工景观线路。加强太阳能、风能等新能源技术在公路配套设施中的应用，鼓励建立太阳能和风能发电互补供电系统，实现能源自给和低碳排放，推广使用 LED 等节能照明灯具。不断提升公路环线档次，打造出“看得美、养得起、留得住、管得牢”的最美农村路，连线成片，织线成景。做好东盐河、玉带河、龙尾河等河岸美化绿化、景观水位抬升建设和口袋公园、民俗文化、健身娱乐等设施建设，将玉带河廊道打造成具备花海景观长廊的河滨生态公园，不断提升公园绿地覆盖率，实现“转角见绿、出门入园”的公园城市效果。

3. 积极推广绿色建筑

提高建筑节能水平，执行绿色建筑标准，建立绿色评价体系。率先对政府投资办公建筑、学校、医院、文化等公益性公共建筑、保障性住房执行绿色建筑标准；鼓励有条件区域对既有建筑实施节能升级改造，全面执行绿色建筑标准。建立区域行业信息共享机制，借鉴先进地区创新技术和发展经验，提升绿色建筑品质，推动高星级绿色建筑规模化发展。强化公共建筑节能管理，完善

节能奖补，推进可再生能源建筑应用，形成一批建筑节能改造示范项目。到 2030 年，绿色建筑占城镇新建建筑比例达到 100%，其中二星级及以上绿色建筑占城镇新建建筑比例达 50%。

（三）推进美丽乡村建设，改善提升农村环境

1. 提升乡村规划建设水平

优化城乡空间布局，以规划引导村庄分类发展和整治提升，从符合海州乡村特色出发，编制“多规合一”的实用性乡村规划，促进美丽宜居、特色田园乡村建设。综合考量村庄集聚特点和现状分布，结合农民生产生活范围，合理划定村庄布局和规模，坚决杜绝大拆大建和形象工程，构建彰显乡貌风情的村落形态，营造乡村优美环境，避免千村一面。深入推进镇村绿化美化，突出乡土特色，以村旁、宅旁、路旁、水旁为重点，优先选用乡土树种，推进村庄绿化建设，提升绿化质量，普遍实现镇村道路、河渠、公共空间、房前屋后等宜林地绿化基本覆盖。加强乡村振兴规划管理，健全区委领导、政府负责乡村规划的工作机制。

2. 实施农村人居环境整治提升

优化农村人居环境，加大农村基础设施建设力度，完善农村交通路网、污水管网、垃圾收储等基础设施，进一步彰显乡村特色风貌。重点推进县道达标改造。实施农村厕所革命，推动农户厕所无害化建设改造，加强户厕改造和农村生活污水处理有效衔接，重点对乡村旅游点、卫生院、农贸市场等重点区域农村公厕进行建设改造，统一进厂处理、村域生态处理等，提高农村污水

达标排放率。积极开展村庄绿化工程，实施一批绿屏、绿心、绿道、绿廊等绿色空间工程和生态景观系统优化工程，不断拓展绿色生态空间。全面推行河道、保洁、道路、绿化、公共设施“五位一体”管护模式和有制度、有标准、有队伍、有经费、有督察“五有”管护机制，实行网格化管理，统筹提升村庄环境管护水平。

3. 推进特色田园乡村建设

坚持保护生态、留住乡愁，统筹农村田园风貌保护和人居环境整治，注重特色生态、乡土风光和民俗文化，留住地域风貌、保护乡情美景，促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相得益彰。依托风光秀美的自然特色，优化山水、田园、村落等空间要素，加大美丽乡村建设力度，推进连片建设美丽乡村示范带。深入开展美丽宜居村、美丽庭院和无违建村（社区）创建，在涉农镇街打造 1-2 个美丽乡村示范带，营造富有地域特色、承载田园乡愁的当代田园乡村。到 2030 年，实现美丽乡村示范村（宜居村）全覆盖。

（四）倡导绿色发展理念，践行低碳生活方式

1. 大力引导绿色消费

加强绿色消费宣传力度，开展多种形式的推广活动，扩大社会舆论导向和公众参与范围，向消费者普及绿色环保知识，积极引导消费者优先采购再生产品、绿色产品、能效标志产品、节能环保认证产品和环境标志产品。推动绿色旅游，鼓励饭店、景区等推出绿色旅游消费奖励措施，减少一次性用品、餐具的免费提

供，完善旅游景区生态环保基础设施建设。在机关、学校、商场、医院、酒店等场所推广使用节能、节水、环保、再生等绿色产品。推广和实施绿色采购，完善绿色采购清单发布机制，优先选择获得环境管理体系、能源管理体系认证的企业或公共机构，优先采购经统一绿色产品认证、绿色能源制造认证的产品。到 2030 年，政府绿色采购比例保持 100%。

2. 践行低碳生活方式

引导公众切实培养节约习惯，争做低碳环保生活的倡导者和践行者。鼓励城乡家庭优先购买使用节能电器、节水器具等绿色产品，减少一次性塑料制品的使用。深入开展“反食品浪费行动”和“文明餐桌行动”，大力倡导绿色健康饮食，提倡自然健康食品，引导公众拒食各类保护动植物。打造节能环保绿色校园，组织多种形式的校内外绿色生活主题宣传。提倡低碳着装，遏制将珍稀野生动物毛皮作为服装原料的行为，限制含有毒有害物质的服装材料、染料、助剂、洗涤剂及干洗剂的生产和使用。优先采购新能源汽车，使用循环再生办公用品，推进“无纸化办公”，全面推广线上办公、线上审批、线上会议等低碳模式。

3. 完善绿色交通服务体系

加快优化公共交通服务，全面倡导绿色出行。通过提升公交线网覆盖率、实施公交换乘优惠等方式，构建便捷的公共交通网络体系。加快轨道交通站点的接驳换乘设施建设，推进公共交通与城市轨道交通融合发展，持续推进公交专用道系统建设。完善

停车设施建设，合理布局新能源汽车充电设施，改善出行条件。配套建设完善、便捷、安全和换乘方便的自行车及人行道系统，宣传鼓励市民多使用自行车、多步行；在客流集中地区增设自行车停车场，依托轨道交通、公交枢纽，设置自行车租赁点；在重点商业街区，规划建设一批步行、自行车交通示范街区，在景区设置自行车租赁点，鼓励生态旅游。

八、构建共治共享格局，培育特色生态文化

（一）强化载体建设，突出品牌塑造

1. 打造“海石山门”品牌

精准把握海州“山水城林”的生态优势，通过生态赋能，实现海州全域旅游高颜值、可持续的发展。充分发挥山水田林的生态环境基底，全面优化良好的生态资源，推进月牙岛生态修复与环境整治、蔷薇湖水生态建设、刘志洲山体育公园生态修复等工程，积极推出生态旅游、生态农业、生态研学等特色产品，树立生态价值转化为高质量发展动能的典范。进一步夯实山水田林“绿色家底”，挖掘绿色发展潜能，推动生态场景与消费场景、人文场景、生活场景渗透叠加，创新推进全域旅游产品开发和服务提升，前瞻培育生态体验、生活美学、生态产业等新兴业态和生活方式，以实际行动让生态价值转化为高质量、可持续发展动能。

2. 打造“文化海州”品牌

通过文化赋能，实现海州全域旅游高品位、有灵魂的发展。以文化人、以文润城，依托海州区丰富的历史文化资源，加强文

文化遗产保护与传承，通过文化活化、文化融合、文化创新，将深厚的文化内涵渗透至城市发展的各个环节中，全面提高城市品位与品质。打造一系列文化景区、文化街区、文化场馆、文化公园等公共文化休闲空间；策划设计一系列文化展陈、文化小品、文化演艺、文化活动、文创商品、特色食宿、导览解说等文化休闲产品；推出一系列文化探秘游、文化研学游、文化体验游等旅游线路产品。增加居民对海州城市文化的认同感、归属感、自豪感，加深游客对海州城市品牌的感知度、美誉度、满意度。以文化赋能产业经济、乡村振兴发展。激活优秀传统乡土文化，丰富乡村文化体验业态，重视新型城镇化进程中的个性文化建设，全面推进乡村振兴发展。

3. 打造“智慧海州”品牌

通过数智赋能，实现海州全域旅游高效能、更美好的发展。紧抓城市智慧大脑建设契机，大力推进“数字产业化、产业数字化、城市数字化”发展，充分运用数字化、网络化、智能化科技创新成果，升级传统旅游业态，创新产品和服务方式，推动海州旅游从资源驱动向创新驱动转变。结合城市大脑建设，整合、优化智慧景区、智慧街区、智慧农业、数字场馆(数字文化展示馆)、智慧工业企业、智慧旅游服务平台等智慧体验产品，创新开发数字化体验产品，发展沉浸式互动体验、虚拟展示、智慧导览等新型旅游服务，共同构建海州智慧休闲旅居服务网络。

4. 打造“全域休闲”品牌

全面构建海州全域休闲纵横体系。立足城市更新新阶段、城市发展新格局，以主客共享为落脚点，以全域旅游休闲化为发展方向，在现有的休闲景区、休闲街区、休闲商贸、休闲体育、休闲乡村、特色产业、节庆活动等基础上，纵向促进休闲产品体系、休闲业态、休闲要素、休闲产业不断完善；横向加强休闲配套设施、休闲服务品质、休闲环境氛围、休闲城市综合管理等全面升级，创新构建海州特色的全域休闲化发展模式。

（二）丰富宣教形式，加强意识培育

1. 加强党政领导干部生态文明培训

将生态文明教育纳入干部教育培训体系，组织开展各级党政领导干部生态文明专题培训、辅导报告、网络培训等，引导各级领导干部牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，提升绿色发展能力。到 2030 年，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例保持 100%。

2. 广泛开展学校生态文明教育

加强对教师的生态文明培训，把“生态文明理念与常识”纳入教师继续教育体系，将生态文明建设内容纳入教学计划，作为实施素质教育的重要内容，九年义务教育中开设环境保护理论课程、环境保护实践课程；普通高中教育中开展主题夏令营（冬令营）活动、开展以生态文明为主题的校园征文活动、文艺活动等；职业教育中开设环境保护基础课程，组织学生到基层工厂进行学习；高等教育中开设环境保护选修课程，举办生态讲座，开展环保学

生活动等。

3. 强化企事业单位生态文明责任意识

引导企业提高企业生态意识、责任意识和自律意识，积极配合政府部门开展生态文明建设活动，强化企业环境主体责任，贯彻落实新《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土壤污染防治法》等法律法规。定期开展企业法人生态文明教育培训，加强企业环保从业人员业务培训，组织员工参与政府部门组织的清洁生产审核、环境质量管理体系认证、绿色文化建设、节能减排等生态环保专题培训。设立企业开放日，鼓励企业主动邀请公众进入企业参观学习，展示宣传企业清洁生产、污染控制、生态建设等优秀做法，达到环保知识普及和企业宣传双赢效果。

4. 开展形式多样的生态文明宣传

推进生态环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进农村、进工厂、进机关，弘扬社会主义生态文明观，倡导简约适度、绿色低碳的绿色生活方式。扶持生态文化产业发展，加大生态文化产品的创作宣传力度，创新生态文化体验，打造生态文化活动特色品牌，引导公众自觉履行生态环境保护责任。积极鼓励社会文艺社团，开展形式多样的艺术创作、交流、竞赛、展演活动，组织、策划多种群众喜闻乐见、乐于参与的生态文明宣传文化活动。充分发挥传统媒体与新媒体的互补优势，整合线上线下资源，搭建立体、全方位的宣传平台，传播生态知识、生态技术、生态伦理和生态文明建设信息。

（三）加快风气形成，推动共建共享

1. 引导环保社会组织发展

探索培育壮大环保志愿者队伍，鼓励和支持人民群众及社会组织有序开展环保公益活动。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，积极动员广大职工、青年、妇女参与生态环境治理。发挥行业协会、商会的桥梁纽带作用，畅通不同利益群体与相关责任主体间沟通渠道，促进行业自律。加大对环保社会组织的培育扶持力度，开展能力建设培训，提升社会组织参与生态环境保护的综合能力和水平。支持并发展环保公益慈善事业，配合市级慈善部门、社会组织推动设立环保公益基金。

2. 加强环境信息公开力度

充分发挥社会监督作用，建立公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，建立环境社会观察员制度，加强环境守护者队伍规范管理。建立健全环境保护公众参与制度，通过圆桌对话、陪审听证、巡访调查、有奖举报等制度建设，推进公众在环境法规和政策制定、环境决策、环境监督、环境影响评价、环境宣传教育五大领域的参与力度。推进环保设施向公众开放，保障公众的知情权、参与权和监督权。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

3. 高效处理信访问题

强化网络舆情的监测与引导，将网络投诉纳入环境信访范畴，

建立完善网络舆情工作平台，及时化解社会矛盾。完善社会监督机制，拓宽来电、来信、来访、网络等监督渠道，充分发挥“12369”环保举报热线和环保网络举报平台作用，限期办理群众举报投诉的环境问题。提高环境污染信访问题就地化解率和群众满意度，确保合理合法有效的环境信访诉求受理率和答复率达 100%，重点环境信访办结率 100%。

4. 积极推进生态示范创建

以生态示范创建为抓手，积极开展全方位、多层次示范创建，争创国家“两山”理论实践创新基地和“生态岛”试点。借助“世界环境日”“世界水日”“国际湿地日”等环保主题日，开展生态文明建设示范创建宣传活动，向群众传递绿色、低碳、节能、环保的生活理念，提高群众环保意识。积极开展“绿色学校”“绿色社区”“绿色宾馆”“绿色机关”等绿色细胞工程创建，引导居民树立绿色增长、共建共享的理念，使绿色消费、绿色出行、绿色居住成为人们日常生活中的自觉行动。

九、重点工程与效益分析

根据目标指标及主要任务，共设置生态制度建设工程、生态安全保障工程、生态空间优化工程、生态经济提升工程、生态生活改善工程、生态文化培育工程等 6 大体系 50 小项重点工程，总投资约 39.24 亿元，详见附表 2。

经济效益。建设生态文明，在加快人的思维方式、行为方式、生活方式根本转变的同时，更加推动了发展方式的转变。生态文

明建设将大幅优化经济运行环境，提高经济发展的绿色含量，奠定经济持续健康发展的基础。与此同时，通过生态文明建设，适当扩大环境基础设施投资，拉动内需，促进消费，对抑制经济下行，促进就业也有着一定的帮助作用。

社会效益。建设生态文明，将习近平生态文明思想渗透到全社会范围中去。开展学校、机关、企事业单位、农村等多行业、全方位的生态文明建设行动，使普通老百姓树立了文明、健康、科学、和谐的生活方式，培养了节约资源、保护环境的生态意识，转变了传统的价值观念。通过生态产业发展、生态环境建设和生态人居工程等重点工程的实施，提高社会公众的生活质量，为全区人民提供良好的生态环境质量。

生态效益。建设生态文明，通过产业结构优化调整、生态环境建设和环境污染综合整治措施的实施，资源能源利用效率明显提高，生态功能显著加强，生态安全得到可靠保障，人居环境得到明显改善，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题得到解决，全区环境质量得到全面改善。

十、保障措施

（一）加强组织领导，统筹协调推进

发挥生态文明建设领导小组作用，在生态文明建设规划实施当中要切实加强党委政府对生态文明建设的领导。明确政府各级部门的权力和义务，做到权责明确，全力配合推进规划落实。全面推进“党委领导、人大监督、政府负责、部门协作、专家建言、

公众参与”的生态文明建设工作机制。完善生态文明建设的目标责任制。生态文明建设领导小组办公室把规划建设目标和主要任务逐级分解到各镇街（园区、农场）和各部门，层层落实责任，确保规划推进。各镇街（园区、农场）和有关部门要把生态文明建设工作列入重要议事日程，将生态文明建设目标分解为具体的年度目标，明确重大工程建设管理责任人，各牵头单位要承担起牵头职责，找准工作的发力点，实行年度考核。

（二）强化监督考核，推动责任落实

健全生态文明建设评估考核机制，将生态文明建设指标和任务分解落实到各部门和相关责任单位，严格考核监督。结合目标责任制对生态创建工作进行考核，形成督查督办制度，定期评估各责任部门项目完成情况。区生态文明建设领导小组办公室每年对规划实施情况进行考核评估，并将考核结果向区委、区政府汇报。完善生态文明建设民主监督机制，进一步增强社会舆论监督力度，完善有奖举报制度。完善环保问题公众听证会制度，不定期地公布生态环境状况和环境保护工作信息，为公众关注环保、参与环境监督和咨询提供必要条件。定期开展公众对环境满意度和生态文明建设意见与建议的调查工作，保障公众的参与权、表达权和监督权，提高规划实施的决策和监督的公众参与度。

（三）拓宽融资渠道，加大资金投入

多渠道筹措生态文明建设资金，生态文明建设公益性部分经费应列入财政预算，完善环境设施使用和服务收费制度，依法征

收城乡污水、垃圾、废物等收集和处置费，实行统一收集、专项使用。鼓励不同经济成份和各类投资主体，以 PPP、独资、合资、承包、租赁、拍卖、股份制、股份合作制、EOD 等不同形式参与生态文明建设，积极引导民间投资、国外银行贷款及各种资环专项资金进入生态文明建设的各个领域。完善资金管理体制，进一步发挥海州区生态文明建设专项资金管理小组的作用，对资金使用全过程进行监督，对资金使用失误进行责任追究。依法履行立项、可研、征地、招投标、集中采购、工程监理、验收等基本建设程序，确保资金专款专用，防止挪用，使生态文明建设资金真正落到实处，保证生态文明建设工作正常开展。

（四）加强科技引领，强化科技支撑

研发引进推广先进适用的科技成果。加大对企业技术研发的扶持力度，鼓励企业在低碳经济、循环经济、清洁生产、生态产业等方面，积极开发、引进和推广应用各类有利于生态文明建设的新技术、新工艺、新产品，逐步建立起循环经济生产体系。加大研发投入，加快建设一批新能源类、环保装备类的科技创新载体和服务平台。鼓励节能减排、低碳环保、资源节约、循环生产产业的科技创新，积极推进科技成果转化，努力提高科技进步在生态文明建设中的贡献。积极引进生态文明建设领域的紧缺人才，组建一批高素质的生态文明城市建设专业人才队伍。持续开办生态文明专题培训班，培训党政机关人员、企业负责人、管理人员和工程技术人员，提高人员素质，使管理水平和服务质量规范化、

程序化和标准化。健全人才业绩分配和激励机制，营造人尽其才、才尽其用的良好社会环境。

（五）引导社会参与，营造浓厚氛围

加强规划实施宣传。充分利用广播、电视、网络及报刊等媒体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传，使公众深入了解规划确定的方针政策和发展蓝图。完善污染有奖举报、环保义务监督员等机制，在全社会形成自觉参与建设、监督规划实施的氛围，把开展生态文明建设切实转化为政府及全社会的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。增强环保理念教育。组织开展多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，建设生态环境教育中心、环境教育基地，策划“生态夏令营”“环保校园（社区）行”等公益活动，将生态文明建设纳入全区中小学教育课程，开展生态文明教育。加强对各级领导干部、企业经营者等的相关知识培训，培养企业员工的环境伦理与生态意识及行为准则。

表 1 海州区生态文明建设指标体系一览表

领域	任务	序号	指标名称		单位	指标值	现状值 (2022 年)	规划值 (2025 年)	规划值 (2030 年)	指标属性	责任部门
生态制度	(一) 目标责任 体系与制 度建设	1	生态文明建设规划		-	制定实施	制定实施	制定完成	严格落实	约束性	区政府办
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况		-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展	约束性	区政府办、区生态文明建设领导小组
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例		%	≥20	26.04	26.5	27	约束性	区委组织部、高新区组织人事部
		4	河长制		-	全面实施	全面实施	全面实施	全面实施	约束性	区农业农村局
		5	生态环境信息公开率		%	100	100	100	100	约束性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
		6	依法开展规划环境影响评价		-	开展	开展	开展	开展	参考性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
生态安全	(二) 生态环境 质量改善	7	环境空气质量	优良天数比例	%	完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善	80.5	完成市下达目标	完成市下达目标	约束性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
				PM _{2.5} 浓度下降幅度			3 (2022 年 32 微克/立方米，较 2021 年下降 3%)	完成市下达目标	完成市下达目标		
		8	水环境质量	水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度	%	完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善	6.7 (2022 年 86.7%，较 2021 年提升 6.7 个百分点)	完成市下达目标	完成市下达目标	约束性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局

领域	任务	序号	指标名称		单位	指标值	现状值 (2022 年)	规划值 (2025 年)	规划值 (2030 年)	指标属性	责任部门
				劣Ⅴ类水体比例下降幅度			无劣Ⅴ类水体	无劣Ⅴ类水体	无劣Ⅴ类水体		区住建局、高新区规建局
				黑臭水体消除比例			无黑臭水体	无黑臭水体	无黑臭水体		
	(三) 生态系统保护	9	生态质量指数		/	$\Delta EQI \geq -1$	EQI 是 48.94	0	1	约束性	海州生态环境局
		10	林草覆盖率		%	≥ 18	28.15	30	32	参考性	市资源局海州分局、市资源局高新分局
		11	生物多样性观测站点		个	/	1	3	5	参考性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
		12	生物多样性保护	国家重点保护野生动植物保护率	%	≥ 95	100	100	100	参考性	市资源局海州分局、市生态环境局高新分局
				外来物种入侵	-	不明显	不明显	不明显	不明显		
				特有性或指示性水生生物种保持率	%	不降低	不降低	不降低	不降低		
	(四) 生态环境风险防范	13	危险废物利用处置率		%	100	100	100	100	约束性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
		14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度		-	建立	已建立	建立	建立	参考性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
		15	突发生态环境事件应急管理机制		-	建立	已建立	建立	建立	约束性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
生态空间	(五) 空间格局优化	16	自然生态空间	生态保护红线	平方千米	面积不减少，性质不改变，功能不降低	国家级生态红线 65.22，生态空间管控区 170.42，自然保护地 36.34。	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	市资源局海州分局、市资源局高新分局
				自然保护地							

领域	任务	序号	指标名称		单位	指标值	现状值 (2022 年)	规划值 (2025 年)	规划值 (2030 年)	指标属性	责任部门
		17	河湖岸线保护率		%	完成上级管控目标	100	100	100	参考性	区农业农村局
生态经济	(六) 资源节约与利用	18	单位地区生产总值能耗		吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务, 保持稳定或持续改善	3.13 (考核单位能耗下降率, 要求3)	14.1	暂未下达目标	约束性	区工信局
		19	单位地区生产总值用水量		立方米/万元	完成上级规定的目标任务, 保持稳定或持续改善	49.71	47	45	约束性	区农业农村局
		20	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率		%	≥4.5	/	5	6	参考性	市资源局海州分局
		21	化肥农药减量化	主要农作物化肥亩均施用量	千克/亩	减少	30	27	25	参考性	区农业农村局
				主要农作物农药亩均施用量			0.49	0.44	0.4		
	(七) 产业循环发展	22	农业废弃物综合利用率	秸秆综合利用率	%	≥90	97.45	98	98	参考性	区农业农村局
				畜禽粪污综合利用率		≥75	98.58	98.8	99		
				农膜回收利用率		≥80	94.84	96	98		
		23	一般工业固体废物综合利用率提高幅度		%	保持稳定或持续改善	0.01	0.01	0.01	参考性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
生态生活	(八) 人居环境改善	24	集中式饮用水水源地水质优良比例		%	100	100	100	100	约束性	海州生态环境局、市生态环境局高新分局
		25	村镇饮用水卫生合格率		%	100	100	100	100	约束性	区卫健委

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	规划值 (2025 年)	规划值 (2030 年)	指标属性	责任部门
		26	城镇污水处理率	%	≥85	95.5	96.5	98	约束性	区住建局、市生态环境局高新分局
		27	农村生活污水治理率	%	≥50	63.4	80	90	参考性	区农业农村局
		28	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	100	100	约束性	区城管局
		29	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	100	100	100	参考性	区农业农村局
		30	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	99.28	99.3	99.5	约束性	区农业农村局
	(九) 生活方式 绿色化	31	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	100	100	100	参考性	区住建局、市生态环境局高新分局
		32	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	实施	实施	参考性	区城管局
		33	政府绿色采购比例	%	≥80	93	95	98	约束性	区财政局、高新区财政局
生态文化	(十) 观念意识 普及	34	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	100	100	参考性	区委组织部、高新区组织人事部
		35	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	88.7	91	93	参考性	区统计局
		36	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	88.0	90	92	参考性	区统计局

注：第 11 项指标为特色指标。

表 2 海州区生态文明建设重点工程一览表

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态制度建设工程	生态文明制度建设工程	1	生态文明政策及体制创新工程	生态文明建设标准体系的建设,生态文明建设目标分解及考核体系建设,生态文明建设相关政策措施的研究制定。	300	2023-2025	区政府办、区委考核办	生态文明建设规划、党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况
		2	生态产品价值核算	开展海州区自然资源领域生态产品调查评价,研究形成一套科学、合理的生态产品价值核算框架、指标体系与技术方法。	150	2023-2025	区发改局、市资源局海州分局、市资源局高新区分局	生态文明建设规划
		3	建立生态文明的考核制度	落实《海州区各级人民政府主要领导生态文明实绩考核方案》;健全生态文明建设监督约束机制和责任追究制度;推行领导干部离任环境责任审计制度。	300	2023-2025	区政府办、区委考核办、审计局	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例
生态安全保障工程	大气污染治理工程	4	VOCs 综合整治工程	对工业涂装、包装印刷、木材加工、纺织等排放 VOCs 行业开展清洁原料替代工作。推进工业园区等重点区域液体原料储罐 VOCs 治理。对工业涂装等重点行业实施 VOCs 治理项目。	5000	2023-2030	海州生态环境局、市生态环境局高新分局,相关企业	环境空气质量
		5	燃煤锅炉及工业炉窑整治工程	开展生物质锅炉专项整治,推进 4 蒸吨/小时以上生物质锅炉需安装烟气在线监测并与生态环境部门联网。	2000	2023-2025	海州生态环境局、市生态环境局高新分局,相关企业	

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态安全保障工程	大气污染治理工程	6	“智慧工地”建设	5000 平方米及以上土石方建筑工地全部安装在线监测和视频监控设施，与当地有关部门联网。推广使用高压远程喷雾系统、裸露覆盖固尘剂、通道式智能洗车机等自动化装备。	2000	2023-2025	区住建局、高新区规建局	环境空气质量
		7	油气回收在线监控网络建设	全面开展海州区储油库、加油站、油码头的油气回收在线监控装置安装与统一联网，推进油品运输环节的油气回收远程监控系统建设，实现全区储油单位、运油车船、售油站点的油气回收在线监控全覆盖。	3000	2023-2025	海州生态环境局、市生态环境局高新分局	
	水污染治理工程	8	入河排污口整治工程	开展烧香河、排淡河等重点河流入河排污口排查、监测、溯源、整治工作，明确烧香河及其主要支流云善河、妇联河、烧香支河、排淡河及其上游东盐河沿线入河排污口类型，形成规范化整治项目清单。	800	2023-2025	海州生态环境局、市生态环境局高新分局	水环境质量
		9	重点断面提升工程	实施大板跳闸、烧香北闸国控断面达标提升工程，提升地表水优良比例。	5000	2023-2025	海州生态环境局、市生态环境局高新分局	水环境质量
		10	河水环境提升工程	实施东盐河（苍梧桥至花果山大道桥段）河道景观提升工程。	15000	2023	区住建局、农业农村局，高新区规建局	水环境质量
		11	海州区省级水利工程及省骨干河道维修养护	对海州区的省骨干河道及小水库的年度维修养护。	4000	2023-2025	区农业农村局	河湖岸线保护率
		12	生态安全缓冲区建设工程	对岗埠农场水产养殖治理、新坝污水处理厂等开展生态安全缓冲区的建设。	3000	2023-2025	区农业农村局、海州生态环境局、市生态环境局高新分局	水环境质量、生态质量指数

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态安全保障工程	水污染治理工程	13	通榆河浦南镇段沿线河湖缓冲带建设工程	通榆河浦南镇沿线重点河道、沟渠开展生态清淤 69.92 万立方，建设生态浮岛 58 个，增氧曝气 95 个，建设滨岸缓冲带 447 万平方米，水生植被构建 7.3 万平方米。	17000	2023-2025	区农业农村局、海州生态环境局、市生态环境局高新分局	水环境质量、河湖岸线保护率、生态质量指数
		14	农业面源污染治理工程	推进水产养殖抗生素滥用治理，对岗埠农场、浦南浦北村、板浦东北村等片区养殖塘口实施生态化改造等，建立尾水净化等设施运维长效机制，促进池塘养殖尾水达标排放或循环利用。	8000	2023-2025	区农业农村局、海州生态环境局、市生态环境局高新分局	水环境质量
	土壤污染治理修复工程	15	土壤环境调查工程	选取德邦周边地块、玉带河以北江化南路以西重点行业企业、关闭遗留地块等开展土壤污染状况补充调查。	500	2023-2030	海州生态环境局，相关镇街	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度
		16	污染场地修复工程	对 2 家土壤污染重点监管单位开展新一轮土壤隐患排查，“回头看” 11 个重点行业企业用地土壤状况、14 个土壤污染高风险遗留地块落实风险管控措施。开展新浦磷矿土壤污染治理。	5000	2023-2025		
	应对气候变化工程	17	低碳试点示范工程	建设一批低碳园区、企业试点示范。广泛开展低碳商业、低碳旅游、低碳企业和碳普惠制试点。编制近零碳排放区示范工程实施方案，遴选一批特色鲜明、指标设置科学、有复制推广价值的近零碳排放试点示范项目。	400	2023-2025	海州生态环境局、区发改局、高新区科经局、市生态环境局高新分局	单位地区生产总值二氧化碳排放下降率
	固废污染防治工程	18	小微企业危险废物集中收集贮存	建设小微企业危险废物处置设施，配套建设飞灰等库存量大、处置难的危险废物利用处置设施。	600	2023-2025	海州生态环境局、市生态环境局高新分局	危险废物利用处置率
	生态环境风险防控工程	19	水生态环境风险防控与应急系统建设工程	重点开展新坝镇水生态应急管控等项目建设，强化水环境风险应急管理的能力。	800	2023-2025	海州生态环境局	突发生态环境事件应急管理机制

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态空间优化工程	生态空间用途管制工程	20	生态空间管控区域监督管理评估工程	每年编制《生态空间管控区域监督管理自评报告》。	300	2023-2030	海州生态环境局、市生态环境局高新分局	自然生态空间
		21	生态空间保护区遥感监测	每年开展不少于一次对生态保护红线和生态空间管控区域遥感监测和现场核查。	500	2023-2030	市资源局海州分局、市资源局高新分局	自然生态空间
	生态系统功能提升工程	22	山体生态修复工程	重点开展锦屏采石二场等宕口生态修复等工程。	30000	2023-2025	市资源局海州局，瀛洲集团	生态质量指数、单位国内生产总值建设土地使用面积下降率
		23	月牙岛湿地公园生物多样性观测站点建设工程	在海州区多样性本底调查基础上，结合生态状况调查、生物例行监测结果，以月牙岛湿地公园为重点开展生物多样性观测站点及生物多样性科普基地建设。	500	2023-2025	市资源局海州分局，瀛洲集团	生物多样性保护、生态质量指数
		24	云台山生态岛试验区工程	开展限制非景区范围（尤其是生物多样性丰富的区域）的人类活动；针对部分重要物种，如仙八色鸫、豹猫等，开展专项监测；改善和保护野生动植物生存环境；开展生态保护基础设施建设。	1000	2023-2025	市资源局海州分局、市资源局高新分局	
生态经济提升工程	生态产业发展工程	25	绿色制造工程	培育一批绿色龙头企业，推进绿色工厂建设，鼓励支持绿色龙头企业申请“江苏精品”认证，持续创建国家级和省级绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链。	5000	2023-2030	相关企业	单位地区生产总值能耗

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态经济提升工程	生态产业发展工程	26	现代农业产业示范园提档升级工程	依托“互联网+物联网+现代农业”服务体系,打造市级以上农业产业化联合体 10 家,将海州现代农业产业园区建成国家级现代农业产业园。	3000	2023-2025	区农业农村局	农业废弃物综合利用率
		27	高标准农田建设	每年新增高标准农田 3 万亩左右。到 2025 年,高标准农田面积比重达到 80%。	3000	2023-2025	区农业农村局	农业废弃物综合利用率
		28	生态旅游发展重点工程	重点开展大锦屏山生态文化休闲项目、月牙岛生态旅游核心项目、园博园、海州滨水生态观光带、沿河休闲旅游观光带。	20000	2023-2025	区文体旅游局	单位地区生产总值能耗
		29	第十二届江苏省园艺博览会及生态提升项目	打造集园艺博览、生态休闲、互动体验等功能于一体的城市生态园林和区域空间。	30000	2023-2024	区发改局、高新区科经局	公众对生态文明建设的满意度
	能源结构调整工程	30	“绿屋顶”工程	推进光伏瓦、光伏幕墙等建材型光伏技术在城镇建筑中一体化应用,支持在农村地区发展离网式光伏发电。	800	2023-2030	区发改局	城镇新建绿色建筑比例
	循环经济发展工程	31	工业园区循环化改造工程	全面开展国家级、省级园区循环化改造工作。	30000	2023-2025	区发改局、高新区科经局	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态生活改善工程	城乡环境一体化建设工程	32	幸福路街道秦东门大街片区雨污分流建设工程	啤酒厂宿舍、白酒厂宿舍等沿西门涧沟片区雨污分流。	500	2023	区住建局、幸福路街道	城镇污水处理率、水环境质量
生态生活改善工程	城乡环境一体化建设工程	33	玉带河沿线（幸福桥泵站—城南污水处理厂）污水管网扩容新建工程	玉带河沿岸污水管网为幸福桥泵站、海州泵站、甲子河泵站收集原海州区范围内污水输送城南污水处理厂的主要管网,日输送量2万吨。其中, DN630 压力管道 5448 米的铺设、DN800 和 DN1000 重力管道 2904 米的铺设等部分组成, 污水管线总长约 8.3 公里, 对该污水管网进行扩容新建, 输送至城南污水处理厂。	6500	2023	区住建局	
		34	大浦污水处理厂三期工程	新建处理规模 5 万吨/日污水处理设施。	24000	2023	区住建局配合	
		35	南城污水处理厂二期扩建工程	新建处理规模为 2 万吨/日污水处理设施。	6000	2023	区住建局配合	
		36	污水处理厂污泥制砖处置服务	对污水处理厂所产含水率为 80%、60%、35% 的污泥进行建材利用, 以制砖途径无害化处置服务。	2000	2023-2025	区住建局	
		37	高新区工业污水处理厂及配套管网工程	新建 1-2 万吨污水厂及配套管网。	10000	2023-2025	高新区规建局	
		38	海绵城市建设	组织开展海绵城市试点示范工作, 按照海绵城市设计规范要求, 分类推进海绵型道路广场、公园绿地、建筑小区、河道水系等建设。结合排水达标区建设、淹水片区改造和老旧小区、城镇整治出新等项目。	6000	2023-2030	区住建局	单位地区生产总值用水量, 城镇新建绿色建筑比例

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态生活改善工程	城乡环境一体化建设工程	39	水厂建设工程	重点建设城南自来水厂、茅口水厂，改造海州水厂。	30000	2023-2025	区住建局、农业农村局	村镇饮用水卫生合格率
		40	农村人居环境整治工程	推动农村无害化卫生户厕全覆盖，实现行政村生活污水治理设施覆盖率 100%。加快乡镇污水处理厂达标或提标改造。培育一批农村人居环境整治示范村、美丽家园及庭院美化示范户。	10000	2023-2030	区住建局、农业农村局、海州生态环境局，瀛洲集团	农村生活污水治理率、农村无害化卫生厕所普及率
		41	农村生活污水治理工程	对新坝镇、锦屏镇、浦南镇、宁海街道、朐阳街道、南城街道、洪门街道、花果山街道 70 个自然村庄进行污水设施及生活污水处理系统建设，新建管道约 160 千米，新增治理农户 4000 户。	15000	2023	区住建局	农村生活污水治理率
		42	小型农田水利管护	农田水利工程维修、管护。	3775	2023-2025	区农业农村局	
		43	环卫设施改善工程	在新浦工业园建设以装潢垃圾资源化利用为主，包含一般固废处理、厨余垃圾处理、畜禽垃圾处理、市政污泥处理等功能的循环经济产业园，新建中大型垃圾转运站，淘汰小型中转站，新建一批精品公厕。	40000	2023-2030	区城管局	城镇生活垃圾分类减量化行动
	绿色城镇化及生态城区建设工程	44	生态绿城建设工程	建设提升园博园、刘志洲山体育公园等一批城市公园，推进玉带河河滨公园、朐阳公园、东盐河滨水观光带建设，城市重点区域布局大型特色公园、生态公园和专类公园。	14000	2023-2030	区住建局、高新区规建局、文旅集团	林草覆盖率
		45	绿色建筑推广工程	推进既有居住建筑和公共建筑节能化改造，全区新建民用建筑绿色建筑达标率达到 100%。	6000	2023-2030	区住建局	城镇新建绿色建筑比例

体系	类别	序号	工程名称	主要建设内容	资金概算 (万元)	实施年限	责任单位	提升指标
生态生活改善工程	乡村生态振兴和美丽乡村建设工程	46	乡村建设工程	浦南新镇区建设、“诗画锦屏”建设、“镜花缘小镇”建设、“田园小镇”建设，建成 5 个特色田园乡村，带动全区共同建设 28 个美丽宜居村庄。	20000	2023-2025	区农业农村局	公众对生态文明建设的满意度
	绿色生活方式培育工程	47	新能源汽车充电场站项目	为具备条件的经营性停车场和居民小区建设汽车充电设施及配套设施，涉及 56 个经营性停车场充电场站改建和 138 个小区的充电设施安装，并同步建设运营管理平台。	500	2023-2025	区工信局	单位地区生产总值能耗、环境空气质量
生态文化培育工程	生态文化载体建设工程	48	全民生态文明教育体系构建工程	选择一批街道、学校、社区等场所，建设一批生态文化宣传示范点工程；选择具有海州特色的场所，建立生态文明教育实践基地。	400	2023-2030	区教育局、海州生态环境局	公众对生态文明建设的参与度、满意度
	生态文明宣传教育工程	49	生态文明培训项目	建立副科级以上党政领导干部生态文明培训制度，确保副科级以上党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达到 100%。	300	2023-2030	区委组织部、海州生态环境局	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例
		50	生态文明宣传活动项目	以每年世界环境日、世界防治荒漠化和干旱日、生物多样性国际日等环保节日为契机，开展环保图书公益联展活动、绿色出行、垃圾分类等系列活动，传播环境保护和生态文明的知识和文化。	500	2023-2030	市资源局海州分局、海州生态环境局、市资源局高新分局、市生态环境局高新分局	生态环境信息公开率，公众对生态文明建设的参与度、满意度